

# 郑州市管城回族区人民政府文件

管政〔2021〕18号

---

## 郑州市管城回族区人民政府 关于印发郑州市管城回族区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要的通知

各街道办事处，金岱产业集聚区管委会，区政府各部门，各有关单位：

《郑州市管城回族区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经管城回族区第十六届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年8月4日

# 郑州市管城回族区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

《郑州市管城回族区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），根据《中共郑州市管城回族区委关于制定管城回族区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全区战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 决胜小康 站在高质量发展新起点

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是管城深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，深入贯彻落实郑州国家中心城市现代化建设部署，深化推进“文化立区、

产业兴区、基础强区和生态靓区”，加快实现“古都新生”总目标的关键五年，必须全面贯彻落实中央、省、市重要会议精神和区委十一届十一次全会决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，努力在黄河流域生态保护和高质量发展、郑州国家中心城市建设中奋勇争先。

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是管城发展具有重大意义的五年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，管城回族区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记关于河南和郑州的重要嘱托，坚定不移贯彻中央决策部署，认真落实省委省政府、市委市政府工作要求，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，团结带领全区广大干部群众，聚焦“中优、南动”功能布局，围绕“一四四”发展思路，突出“古都新生”总体目标，聚焦“三大核心板块”建设，勠力同心、攻坚克难、务实重干，开创了管城各项事业发展新局面，“十三五”规划目标任务胜利完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设国家中心城市现代化强区新征程奠定了坚实基础。

### （一）综合实力大幅跃升

五年来，始终把握“稳中求进”总基调，始终专注高质量发

展方向，经济增长“稳”的态势更加巩固。2020年，全区实现地区生产总值674亿元，是2015年的2.06倍，年均增速达到6.4%。一般公共预算收入在大幅度减税降费、房地产市场调控等多重因素影响下仍然完成53.96亿元，是2015年1.28倍。固定资产投资保持了持续较快增长，年均增速达到8.1%。社会消费品零售总额累计完成517亿元，是2015年的2倍，年均增速达到7.7%。城镇居民人均可支配收入达到43611元，农民人均可支配收入达到29880元，均实现大幅提高。顺利完成“十三五”规划预定目标，区域发展的质量和效益持续提升，管城回族区在全市战略发展布局中的地位、作用日益彰显，经济和社会发展站在了新的战略起点上。

## （二）文化魅力持续彰显

始终立足“展示郑州厚重历史、承载郑州文化传承、铸就郑州城市之魂”的定位，充分挖掘保护和展示利用商都文化元素，做好“古都新生”大文章。商代王城遗址建设扎实推进，“两院”项目顺利竣工，城垣环境保护及提升工程一期对外开放，宫殿区遗址公园项目开工建设，古都文旅地标、文化新名片更加靓丽，扛稳扛牢了“将历史文化主干立起来”的职责使命。全面推进文化复兴，立足于“讲好商代王城故事”，主动融入郑州市“两带一心”建设，全力加快六大片区保护开发，全区文化资源优势进一步展现，历史转化的古韵新风扑面而来。文化体系建设有声有色，实施亮点文化馆、图书馆分馆、城市书房和“双百工程”建

设，改造提升 11 个综合文化站、建成 6 个城市书房，“数字+”赋能文化馆更加现代化、科技化、人文化，构建了基层综合文化服务中心“两个三联动”机制，形成了具有管城特色的文化发展新态势。非物质文化遗产得到有效保护和传承，新增省、市、区级非物质文化遗产代表性项目 28 个。大力推进精神文明建设，积极弘扬和践行社会主义核心价值观，持续开展“文聚管城·艺惠商都”等系列文化惠民活动，管城文化魅力愈发彰显，获评“河南省文化先进区”，基本奠定郑州市文化核心区的城市地位。

### （三）产业结构更加合理

聚焦“三大核心板块”，按照优结构、壮规模、育龙头、提质效的思路，锻长板、补短板，积极提高产业链供应链现代化水平，构建更具管城特色、更有竞争力的现代产业体系。坚定不移、久久为功发展三大主导产业。商贸服务业加快向高品质升级，以中部大观、锦荣商贸城为代表的服装贸易产业实现智能化集群发展，全区商贸业态实现从单一到多元转变，产品和服务正在经历由大众化向定制化、个性化的快速过渡，传统商贸业转型提质势头正盛。文化创意旅游业加速崛起，牢牢把握“文、旅、商”融合发展大势，作响了“中原茶文化节”品牌，河南文化大厦等文化产业基地影响逐步壮大，特别是以商代王城遗址、北大清真寺、文庙等历史文化资源为载体，积极推进“诗与远方”牵手，使管城文化更有活力，旅游更有魅力；五年来，全区年均接待游客 550 万人次，年均旅游收入 1.73 亿元。高质量发展先进制造业，

瞄准新旧动能转换，以智能制造为引领，持续推进“三大改造”，全区制造业稳步向价值链中高端迈进；宇通客车被评为全国制造业单项冠军。高质业态发展势头蓬勃，五年来，全区电子商务交易额完成 743.9 亿元，跨境电商交易额突破 90 亿元；以绿都广场、裕鸿国际为代表的楼宇经济规模不断壮大，各类商务楼宇达 66 座，累计入驻企业 4800 余家；以智能建筑为代表的总部经济进一步发展，6 家企业被评为郑州市总部企业。数字化赋能区域产业转型升级步伐加快，全区三次产业结构由 0.2: 35.5: 64.3 调整为 0.1: 25.5: 74.4，用产业撑起了管城高质量发展的“脊梁”，被评为“郑州市产业发展工作先进单位”。

#### （四）城区面貌加速蝶变

围绕持续优化城区空间和功能布局，完善基础设施和公共服务设施，夯实城区发展“硬基础”，固牢城市管理“软实力”，美出管城新高度，刷新城市新“颜值”。城市发展内涵品质加快提升，以“三项工程、一项管理”为抓手的城市有机更新全面推进，累计启动 533 个老旧小区、9 个棚户区、128 条支路背街改造，“双改”工作始终走在全市前列。路网扩容提质按下“快进键”，新续建道路 70 条，打通断头路 23 条，完成“千百十”道路创建，打造 230 条优秀道路、25 条卓越道路，南部片区“六纵六横”路网建成通车，“域内畅通、域外联通”的交通路网体系基本成型，为中心城区特别是南部发展提供了有力支撑。城市管理水平大幅提升，实施了紫荆山路等 5 条道路亮化工程，完成了商城路

等 33 条道路架空线缆入地改造，建成陇海北三街、清真寺街等 9 个特色历史文化街区；新建公共停车泊位 1.55 万余个，建成 2 条智慧停车示范街；加速大数据与城市管理深度融合，将“两违”监测、路长制、智慧停车、智慧工地纳入数字化监管平台，其中智慧停车试点入选郑州城市大脑建设成果；深入实施“厕所革命垃圾分类新时尚”，新增公厕 146 座、垃圾中转站 12 座，生活垃圾分类实现中心区域全覆盖。高品质推进美丽乡村建设，农村卫生保洁长效机制基本建立，37 座移动公厕、5 座固定公厕、5 座农村垃圾中转站和 6 个农村污水处理厂建成投用，农村人居环境持续改善，张华楼、刘湾美丽乡村正在蝶变，城乡环境面貌、形态品质、承载功能全面提升。

#### （五）生态环境持续优化

以“大生态、大环保、大格局、大统筹”为统揽，用实际行动践行绿水青山就是金山银山理念，建设人与自然和谐相处、共生共荣的美丽管城。始终保持污染防治高压态势，2020 年全区 PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub> 浓度分别较 2015 年下降 46.07% 和 44.72%，优良天数达到 214 天，较 2015 年增加 84 天；全面落实河湖长责任制，扎实推进“清四乱”和“三污一净”专项治理，全面消除南水北调环境污染风险点，十七里河、十八里河等 4 条河流水质逐步提升；土壤污染风险管控和治理修复进一步加强，分别获评“郑州市河长制工作优秀单位郑州市水污染和土壤污染防治攻坚工作优秀单位”。生态环境明显改善，实施全域增绿行动，完成铁路

沿线、高速出入口等区域绿化，新建南水北调生态文化公园等公（游）园 100 余个、微景观 100 余处，全区绿化面积达 809 万平方米，建成区绿化覆盖率达到 41%；“三环、三脉、多廊”生态空间布局初步形成。管城资源环境承载力明显提升，生产、生活、生态和谐共生、融合发展成为常态，凸显了区域生态新优势，荣获“郑州市生态建设工作先进单位”，生态绿化工作受到省、市领导的高度肯定，辖区群众的极大赞赏，央视等新闻媒体连续报道。“天蓝、地绿、水美”新管城绿色发展的底蕴和成色更足。

#### （六）开放创新全面提速

坚持以开放增动力、以创新激活力，把开放创新贯穿到全区发展的各领域、全过程，通过开放带动、创新驱动创造新需求激发管城高质量发展新动力。招商引资成果丰硕，万科印力、7-ELEVEN 等国内外 500 强、行业领军企业顺利入驻，完成“五职项目”25 个，引进境内域外资金 631 亿元，是“十二五”时期的 1.5 倍。外资外贸逆势上扬，累计实际利用外资 7.1 亿美元，出口创汇 278 亿元，是“十二五”时期的 1.4 倍。区域创新能力明显提升，全区高新技术企业达到 37 家，科技型中小企业 174 家，市级以上工程技术中心 35 家，重点实验室 6 家，2019 年全区全社会研发投入达到 19.29 亿元，投入强度高出郑州市平均水平 0.9 个百分点；高新技术产业产值达到 380 亿元，是 2015 年的 1.35 倍。“双创”环境不断优化，商都双创基地建成投用，中国珠宝创新空间（中宝孵化器）、ID 众创空间等创新创业综合体



加快发展，创新创业氛围日渐浓厚。管城开放创新的格局更加开阔，更大范围配置资源的能力得到明显提高，推动高质量发展驶入“快车道”。

### （七）民生福祉不断增进

始终坚持以人民为中心，全区民生领域支出占一般公共预算支出的比重持续超过70%，居民生活质量整体提高，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。社会保障体系更加完善，五年来，全区城镇累计新增就业8.1万人，城镇登记失业率控制在4%以内；建成投用区级中心敬老院和60个社区养老照料设施，新建社会办养老机构2家（包括医养结合养老机构1家），增加养老床位785张；公共租赁住房基本建成1340套，分配入住6584套，十里铺等9个安置区2.2万余名群众乔迁新居；构筑了区、街道、村（社区）三级全覆盖的退役军人服务保障体系；中小学午餐配餐和课后托管、诊间结算、“就医一卡通”等便民服务改革受到群众普遍欢迎。优质教育资源更加均衡，立足人民满意的“美好教育”，新建、改扩建中小学、幼儿园42所，新增学位3万多个，获“河南省社区教育示范区”等荣誉称号。卫生与健康事业加快发展，医疗卫生服务体系不断完善，公立医院药品和耗材加成全面取消，重大疫情应急响应机制进一步完善，完成9个政府主导的社区卫生服务中心建设，圆满完成“全国基层中医药先进单位”创建任务。民族宗教事业更加进步，深入开展民族团结示范单位创建活动，依法规范宗教事务，蝉联“全国民族团结

进步模范集体”称号。

#### （八）治理水平显著提高

积极推进管理理念和行政方式创新，政府形象明显改善，确保了管城社会大局更加和谐稳定。深入推进“放管服”改革。紧紧围绕政府服务“一网通办、一次办成”改革任务，以“一件事、一张网、跑一次、不见面”为目标，实现“最多跑一次”事项达到784项，政务服务网实现三级全覆盖，获评“郑州市放管服工作先进单位”。全面深化政府体制改革，党政机构改革、事业单位改革、国有企业改革扎实推进，商事制度改革、土地供应制度改革、财政体制改革等有效实施，政府性资源配置更加高效良性，营商环境不断优化，市场主体活力得到充分释放。不断推动社会治理创新，法治管城、平安管城建设全面深化，立体化治安防控体系和多元化矛盾纠纷化解机制进一步完善；落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大安全生产事故的发生，成功创建省级食品安全示范区；深入开展“扫黑除恶”专项斗争，做好房地产领域问题楼盘风险化解；“十三五”时期，群众进京走访批次和人数呈“双降”态势，全国“两会”等重大节点期间实现“零非访”。全面从严治党不断深入，政治生态持续优化，党的建设质量得到新的提高。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展，地方志、统计、粮食、人防、档案等工作都取得了新成绩。

五年来取得的显著成绩，最根本的是有以习近平同志为核心

的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，同时也是省委省政府、市委市政府关心支持，全区广大干部群众团结一心、积极作为的结果。回顾五年来的发展历程，我们深刻体会到，始终坚持政治统领、思想引领，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，就能战胜前进道路上任何风险挑战。始终坚持新发展理念、高质量发展，以改革开放创新联动积蓄发展势能，管城的实力就更强、颜值就更高、气质就更佳。始终坚持围绕中心、服务大局，认真贯彻落实省委省政府、市委市政府的部署要求，管城各项工作就有底气，发展就有希望，事业就能顺利。始终坚持干字当头、善作善成，多干打基础利长远的事，多干抓机遇用机遇的事，多干惠民生暖民心的事，管城发展的美好蓝图就会变为现实。始终坚持大抓基层、大抓基础，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，管城干部群众忠诚执着、奋发有为的优良品质就会更加彰显，发展合力就会更加凝聚。我们必须坚定信心、保持定力、守正创新、继往开来，努力在全面建设社会主义现代化强区的新征程中再创辉煌。

专栏 1：管城回族区“十三五”发展指标体系

指标名称	序号	指标名称	单位	2015年	2020年目标		“十三五”完成情况	
				绝对值	目标值	年均±%		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	328.9	—	中高速增长	674	6.4
		第一产业	亿元	0.7	—	中高速增长	0.4	-0.7
		第二产业	亿元	116.1	—	中高速增长	171.9	5.7
		第三产业	亿元	212.1	—	中高速增长	501.6	6.7

经济发展	2	固定资产投资	亿元	297.5	——	中高速增长	373.4	8.1	
	3	一般公共预算收入	亿元	22.96	——	中高速增长	53.96	6.29	
	4	工业增加值	亿元	35.8	——	中高速增长	——	-3.6	
	5	其中：规模以上工业增加值	亿元	——	——	中高速增长	——	-4.1	
	6	服务业增加值比重	%	64.5	70 以上		74.4		
民生福祉	7	城镇居民人均可支配收入	元	31488	——	中高速增长	43611		
	8	农民人均可支配收入	元	20268	——	中高速增长	29880		
	9	城镇化率	常住人口	%	85	——		87.6*	
			户籍人口	%	——	——		——	
	10	平均每千名老人养老床位数	张	2.5	——		15		
11	注册志愿者人数占居民人口比例	%	9	13		15			
生态文明	12	万元生产总值能耗降低（累计）	%	17.42	16		完成市下达目标		
	13	万元生产总值二氧化碳排放降低（累计）	%	——	——		完成市下达目标		
	14	空气质量达标率		%	——	——		完成市下达目标	
		其中：细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度下降		%	——	——		完成市下达目标	
	15	主要污染物排放	化学需氧量	%	——	——		完成市下达目标	
			二氧化硫	%	——	——		完成市下达目标	
			氨氮	%	——	——		完成市下达目标	
氮氧化物			%	——	——		完成市下达目标		
说明	带*的为 2019 年数据								

## 第二节 新发展阶段面临的新形势

当前和今后一个时期，管城发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，全区发展呈现新的阶段性特征。

从省内外形势看，主要表现为“三变三不变”。“变”的是世

界百年未有之大变局进入加速演变期，“不变”的是河南发展仍处于重要战略机遇期；“变”的是全球化进入分化期、风险挑战和不确定性显著上升，“不变”的是河南发展持续呈现向好的态势、保持平稳增长的基本态势和基本条件不会发生根本性改变；“变”的是河南正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，“不变”的是河南谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的目标任务更加坚定。

从郑州发展大势看，全市处在打造更高水平的高质量发展区域增长极战略机遇期。以习近平同志为核心的党中央对郑州发展高度重视，省委省政府赋予郑州“三个在”努力方向，郑州都市圈发展导向更加明确，特别是黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起、郑州国家中心城市建设等国家战略叠加赋能，使郑州在构建新发展格局中的比较优势更加突出、在全国发展大局中的地位更加凸显，为我区跨越发展带来了前所未有的重大战略机遇。

从管城自身看，经过“十三五”不懈努力，发展基础更加坚实、发展优势更加突出、发展思路更加清晰、发展氛围更加浓厚、发展势头更加强劲，管城进入了争先晋位关键期、新旧动能转换加速期、蓄势跃升突破期、治理能力拓展提升期，到了可以大有作为、为全省大局、郑州国家中心城市建设作出更大贡献的重要时期。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，特别是“三大核心板块”建设，有助于管城抢抓

国家及省、市重大生产力优化布局的机遇，进一步夯实产业支撑、增强发展韧性；有助于管城抢抓国家黄河战略、中部崛起战略、郑州国家中心城市建设等国家战略，聚集更多优质资源要素，实现转型升级、跨越发展；有助于管城在更高平台更大范围内登高望远、借势发展，不断拓展发展空间、释放发展潜力，激发出前所未有的生机与活力。但也要看到，管城高质量发展仍然面临许多问题和挑战，主要表现为“三个正在变、三个没有变”：产业“体格”正在变壮变优，但产业结构不尽合理、新发展动能亟待增强的问题还没有根本解决，既要稳增长又要抓转型的被动局面没有变；开放招商的氛围正在变浓，但支撑力带动力强的大项目、好项目还不够多，传统产业支撑力减弱与新兴产业支撑力不强的局面没有变；追赶的速度、质量和态势正在变好，跨越式发展的要素加速汇聚，但追赶型城区的地位没有变。

“十四五”时期，全区要深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征和自身发展面临的新任务，把管城新的历史方位和使命放在“两个大局”中来谋划，放在中央和河南对郑州发展的战略定位上来推动，勇担“中优典范南动示范”重任，善于在危机中育先机、于变局中开新局，把握发展规律，立足管城实际，增强赶超意识、机遇意识和风险意识，奋力开启全面建设国家中心城市现代化强区新征程，续写“人文管城、魅力商都”更加绚丽的时代华章。

## 第二章 擘画蓝图 开启现代化管城新征程

### 第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话指示精神和省委省政府、市委市政府关于管城发展的部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，突出围绕实现“古都新生”总目标，聚焦郑州“中优南动”功能布局，加快融入“双循环”新发展格局，加快建设现代化经济体系，加快承载能力提升，加快特色城区构建，推进治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，努力在实施黄河流域生态保护和高质量发展、郑州国家中心城市建设中奋勇争先，奋力谱写新时代管城高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化、国际化强区开好局、起好步。

## 第二节 目标路径

“十四五”时期管城回族区发展的目标路径概括为“一二三四六”。

“一”即一个目标：以实现“古都新生”为总目标，擦亮“人文管城、魅力商都”城市名片。

“二”即两个争先：在抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、郑州建设现代化国家中心城市战略机遇中奋勇争先。

“三”即三大支撑：以商代王城遗址、金岱科创城、小李庄火车站三大核心板块建设为支撑，打造管城发展重要增长极，把郑州的历史文化主干立起来、推动经济发展质量高起来、把群众美好生活展现出来。

“四”即四大定位：国家历史文化名城核心展示区。深度挖掘管城丰富历史文化资源，加强文化遗产保护利用，延续城市文脉，以商代王城遗址为统揽，带动商代王城遗址核心区和“六街六片区”风貌协同区建设，全面提升城市气质、城市气派，建成世界级黄河文明寻根胜地、中华优秀传统文化观光体验目的地和国家中心城市会客厅，成为郑州国家历史文化名城建设的重要支撑。国家中心城市现代综合枢纽经济示范区。依托小李庄火车站现代综合客运枢纽，构建以总部经济、数字经济、楼宇经济等产业为主导，集高端商务、精品商贸、休闲商业、酒店会展、文化旅游等功能于一体的枢纽经济体系，努力将枢纽区位优势转化为经济优势，将“过路经济”转变为“目的地经济”，成为全市重



要经济增长极。国家中心城市高质量发展转型样板区。坚持把高质量发展作为主攻方向，坚定不移打好传统产业转型升级牌，坚持不懈走高品质城区发展之路，推动产业能级高级化、产业链现代化、城市品位高端化，厚植管城发展新优势，在传统商贸业转型升级、城市有机更新中贡献管城方案。国家民族团结进步模范区。围绕“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，铸牢中华民族共同体意识，提升政治引领能力，发挥民族团结模范带头作用，强化民族交往交流交融，构建民族共有精神家园，确保管城民族团结进步事业始终走在全国前列。四条路径：文化立区、产业兴区、基础强区和生态靓区。

“六”即六大提升：经过“十四五”时期的发展，努力实现六个方面的大提升。

——综合实力大提升。主要经济指标保持高于全省全市平均水平，全区生产总值超过1000亿元。现代化经济体系取得重大进展，经济结构更加优化，产业基础更加坚实，产业链更加完善，产业体系数字化水平显著提升。创新要素加速集聚，研发经费投入强度较快上升，创新型人才队伍建设、创新重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破。

——城区功能大提升。抓好商代王城遗址核心区和“六街六片区”风貌协同区建设，推动珍贵历史遗存的保护传承和活化展示，增强“中优”功能，厚植“中优”底蕴，强化科技创新、枢纽开放、文旅融合、公共服务等功能建设，城区能级显著提升，成为服务和带动郑州主城区对外开放合作的新高地。

——文化软实力大提升。文化旅游融合发展走在全省全市前列，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，社会主义核心价值观深入践行，“厚道包容、团结诚信”的管城精神深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——生态环境大提升。绿色发展理念融入生产生活，生态环境质量持续改善，生态屏障和生态廊道功能显著增强，资源利用效率显著提高，基本实现生产、生活、生态的“三生融合”，生态保护和环境治理走在全市前列。

——民生福祉大提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入持续增长，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，民生福祉达到更高水平。

——治理效能大提升。党总揽全局、协调各方的制度优势充分发挥，法治政府基本建成，行政效率和公信力显著提升。营商环境全面优化，社会发展活力进一步释放，重大风险防范化解能力显著增强，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

### 第三节 基本要求

——坚定不移地加强党的领导。把加强党的领导贯穿到推动中央决策和省委、市委、区委部署落地落实上，把“两个维护”

贯穿到工作的全过程、各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断健全科学决策、高效执行体系，为实现高质量发展提供政治保证。

——坚定不移地增进民生福祉。坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚定不移地推进创新发展。贯彻落实新发展理念，使创新成为第一动力，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚定不移地贯彻系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，确保“十四五”时期管城各项事业顺利推进。

——坚定不移地执行规划设计。坚持规划引领，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，全方位推动管城高质量发展，推动各项任务落实到位，朝着国家中心城市现代化强区迈进。

——坚定不移地强化能力提升。全区干部要主动适应新时代，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，改变思想，敢于创新，勇于直面问题，不断解决问题，持续破解发展难题。

——坚定不移地担当实干之责。用心想事、用心谋事、用心

干事，把精力集中到事关管城长远发展的重点产业、重点项目和重点任务上，营造干事创业浓厚氛围，争取各项工作全面走在全市前列。

——坚定不移地筑牢底线思维。强化风险意识，常观大势、常思大局，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，提高风险化解能力，把防范工作做实做细做好，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

#### 第四节 空间布局

根据管城回族区发展需要，结合郑州“中优南动”功能布局，按照“梯度发展、彰显特色、功能互补”的原则，加快形成“板块引领、区间联动、轴带拓展”的空间发展新格局。

##### （一）板块引领

板块引领即以商代王城遗址、金岱科创城、小李庄火车站“三大核心板块”为引领，合力成为“十四五”时期带动管城发展的重要增长极。商代王城遗址核心板块：规划核心范围为顺城街以东、熊儿河以北、城东路以西、管城后街—城北路以南合围区域，约 2.99 平方公里，为世界级黄河文明寻根胜地、中华优秀传统文化观光体验目的地和国家中心城市会客厅。金岱科创城核心板块：规划核心范围为南三环、紫辰路、南四环、金岱路合围区域，约 2.42 平方公里，为科技资源充分集聚、创新创业高度活跃的

创新型、科技型开发区。小李庄火车站核心板块：核心板块位于管城南部豫十路、107南延线、豫五路、明月路合围区域，面积约3.3平方公里，为各种交通方式高效衔接、时尚高端产业持续汇聚、绿色生态效应充分彰显的站城一体化的现代综合客运枢纽典范。

## （二）区间联动

“区间”即北部老城和南部新城二区，围绕成为郑州“中优”典范、“南动”示范，推动两区联动发展，合力将管城打造成为功能齐全、配套完善、环境优美的高品质城区。高品质推进北部老城全面复兴：南三环以北管城所辖区域，处于郑州城市功能布局“中优”核心地带，强化文化政治、现代商贸、高端商务、旅游创意等功能，逐步实现城区形态更新、业态更新、功能更新，让老城实现全面复兴。高标准推动南部新城跨越发展：南三环以南管城所辖区域，处于郑州城市功能布局“南动”重要区域，坚持生态优先、产业为基、绿色发展，逐步形成以智能智慧、都市田园、绿色生态、宜居宜业、文明和谐为特色的魅力新城。

## （三）轴带拓展

轴带拓展即形成“一轴三带”发展格局。一轴即以紫荆山路—紫荆山南路—紫辰路为复合发展轴，围绕沿线改造升级，成为串联起三大核心板块，促进二区有效连接的城市发展主轴。三带即文化旅游带、创新集聚带和绿色宜居带。文化旅游带即围绕西大街—东大街—郑汴路，打造兼具文化和时尚的国际旅游目的

地，成为推动“两带一心”建设的主引擎。创新集聚带即围绕南三环南侧，着力营造创新创业环境氛围，着力提升产业能级，着力优化城区环境提高生活品质，成为管城创新发展的重要承载区域。绿色宜居带即围绕南四环南侧丰富生态资源，形成天蓝地绿水清全要素美丽生态环境，成为绿色宜居的示范区域。

## 第五节 二〇三五年远景目标

在“十四五”发展的基础上，再经过十年努力奋斗，管城发展进入全市第一方阵，经济实力、综合实力大幅跃升，创新能力显著提升，产业竞争力持续增强，现代化经济体系和国际化中心城区基本建成，实现“五个更高、两个典范、人文城区”建设目标。

——更高质量商贸发展。打造完成“三大核心板块”主商贸区和大观国贸、百荣商城等多个副商贸区，推动业态全面升级，建成具有连续性、标志性的商业大街、步行商业街区，多中心、广集聚、网络状的商贸业发展体系基本形成，成为在全省有一定影响力的时尚化、区域性消费中心，在郑州大局中的商贸强区地位更加凸显。

——更高层次文化塑造。以历史文化、时尚文化、民族文化、饮食文化为代表的文化特色充分彰显，文化形象更加鲜明，文化产业全面升级，文化事业更加繁荣，文化软实力显著增强，全民

素质和社会文明程度达到新的高度，管城的文化影响力和美誉度进一步提升。

——更高能级交通枢纽。坚持 TOD 发展模式，“域内畅通、域外联通”的交通路网体系更加完善，立体交通系统与综合客运枢纽紧密衔接，地铁经济、轨道经济、物流经济的辐射效应持续迸发，小李庄火车站核心区域将建设成为产城融合、站城一体的枢纽典范。

——更高品位生态环境。生态环境质量全面提升，生态优势全面彰显，资源集约节约利用水平全面提高，绿色低碳生产生活方式深入人心，生态环境治理体系更加完善，大生态格局更加巩固，人与自然和谐共生的现代化水平显著提升。

——更高效能社会治理。城区功能、品质、形象全面提升，共建共治共享的社会治理格局更加完善；平安管城和法治管城建设达到更高水平，治理体系和治理能力现代化基本实现，宜商、宜业、宜居、宜游的城市形象更加成熟，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充分。

——老城复兴典范。围绕商代王城遗址核心板块建设，实施文化复兴、产业复兴、功能复兴“三项行动”，挖掘文化底蕴、赋能产业发展、提升城区风貌、塑造城市品牌，全面带动老城有机更新，打造更具活力、更有魅力、更加宜居的老城复兴典范。

——文商旅融合典范。高标建成具有中原特色的文化、商业、旅游融合发展示范区，形成一批具有国际影响、河南气派、管城

标识的文商旅名片，世界级黄河文明寻根胜地、中华优秀传统文化观光体验目的地和国家中心城市会客厅得到广泛认同。

——“人文城区”。社会管理文明化、人性化充分彰显，“厚道包容、团结诚信”的城区精神深入人心，人民日益增长的美好生活需要得到充分满足，建成更有温度的人文城区。

专栏 2：“十四五”经济社会发展主要指标						
指标		“十三五”基数	“十四五”目标	属性	类别	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长率（%）	6.4	7 以上	预期性	国家	
2	全员劳动生产率增长（%）	3	3.5	预期性	国家	
3	常住人口城镇化率（%）	87.6	“七普”完成后下达	预期性	国家	
4	社会消费品零售总额增长（%）	7.1	7	预期性	省	
5	实际利用外资增长率（%）	3	3	预期性	市	
二、创新驱动						
6	研发经费投入强度（%）	2.87	3.1	预期性	国家	
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.2	5	预期性	国家	
8	重点实验室数量（家）	国家级	0	1	预期性	市
		省级	2	4	预期性	市
三、民生福祉						
9	居民人均可支配收入增长率（%）	——	7 以上	预期性	国家	
10	城镇调查失业率（%）	≤4	≤4	预期性	国家	
11	每千人拥有执业医师数（人）	6.19	6.58	预期性	国家	
12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.63	3	预期性	国家	
13	人均预期寿命（岁）	80	82.5	预期性	国家	
14	高中阶段毛入学率	95.26	98	预期性	市	
四、绿色生态						
15	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	17.42	按市下达目标	约束性	国家	
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	——	按市下达目标	约束性	国家	
17	空气优良天数比率（%）	62.4	按市下达目标	约束性	国家	
18	达到或好于 III 类水体占地表水比例（%）	75	按市下达目标	约束性	国家	
19	森林覆盖率（%）	10	按市下达目标	预期性	国家	



### 第三章 创新驱动 汇聚追赶超越新动能

坚持创新在现代化强区建设中的核心地位，全面落实“四个面向”重要要求，深入实施人才强区战略、创新驱动发展战略，坚持以用为立、以转为要、以企为主、以人为本，围绕产业链完善创新链，布局创新链培育产业链，全面融入国家区域科创中心建设，使创新驱动成为管城发展新引擎。

#### 第一节 激发创新创业主体活力

壮大创新型企业群体。推动创新要素向企业集聚、创新政策向企业倾斜，增强企业在区域创新中的主体作用。构建 R&D 投入正向激励机制，鼓励宇通客车、福耀玻璃、航天金穗等重点企业加大研发投入，提升创新能力。强化源头培育，实施“小升高”培育行动，重点围绕新能源汽车、智慧建筑、高技术服务等领域，综合运用项目、政策、融资、服务等手段，引导企业产品升级换代，加快科技成果转化，推动企业向高新化发展。实施科技型中小企业“春笋”计划，完善孵化培育体系和梯次培育体系，落实好科技型企业税收优惠和财政支持政策，壮大管城创新性企业群体。到 2025 年，新增有效高新技术企业达到 100 家、郑州市科技型中小企业达到 200 家，高新技术产业总产值达 400 亿元。

推动创新研发机构集聚。加大政策引导力度，激励企业加快

建设研发机构和创新平台，扩大有效研发投入，确保到“十四五”末辖区重点企业研发机构全覆盖。支持创新型龙头企业、高校、科研院所等在管城共建新型研发机构，争取国家、省、市重大科技成果率先在管城落地，建设研发机构集聚高地。推广“企业出题，高校、科研院所解题，政府助题”等新型产学研合作模式，组建一批企业主导产业技术创新战略联盟、产业研究院。到2025年，各类研究机构总数累计超过100家。

培育发展新兴创新创业主体。发展壮大以科技、管理、金融等领域高端人才组成的联合创业群体为引领，以连续创业者、跨区域创业者等高质量专业型群体为核心，以青年大学生等普通创业人群为基础的新时代创新创业主体，推动全区创新创业升级发展。以“郑创汇”“强网杯”创新创业大会、商都双创基地以及创新创业综合体等为平台，鼓励大学生、草根能人创新创业。认真落实省、市引进培育创新创业领军人才的政策，积极开展海内外招才引智、院（校）企战略合作等活动，壮大管城创新创业人才队伍。

## 第二节 搭建创新创业载体平台

大力推进创新创业载体建设。聚焦“三大核心板块”建设，突出文创、科创、云创，用好用足政策优势，形成差异化、专业化、链序化的创新创业载体新布局。依托商代王城遗址板块，打

造创新社区、创意工坊、众创空间、直播基地，形成全省文化创意和直播电商创新创业高地；依托金岱科创城板块，发展小微企业园、科技楼宇，加速创新资源要素集聚，打造特色科创中心；依托小李庄火车站板块，建设完善适应企业创新布局、科技人才集聚的功能设施，引进一批企业研发总部，构建科创策源能力强、高端产业成长好、示范带动效应强的区域创新平台。继续加大对中国珠宝创新空间（中宝孵化器）、ID 众创空间等创新平台的发展支持，大力推进区域内高校建设大学生创业服务中心、校园创业实验室等众创空间建设，充分释放高等院校创新创业潜力。到 2025 年，全区新建各类创业孵化载体 10 家，总孵化面积超过 2 万平方米。

大力推进创新创业公共服务平台建设。不断完善创新创业服务体系，围绕创新创业综合体，加强和扶持技术支持平台、科技金融平台、公共服务平台，支持建立创新创业信息资源共享服务平台，为创业者和投资人搭建沟通桥梁。加快云计算、物联网、大数据、新一代互联网等新兴领域创新创业公共服务平台建设。

### 第三节 打造人才汇聚高地

实施人才强区战略。深入落实郑州“黄河人才计划十万码农”培养计划，实施“商都英才计划”，加大创新创业人才（团队）引进培育力度，在“两院”院士、“千人计划”专家、“万人计划”

专家等顶级高端人才引进上实现重大突破。分层分类实施人才激励政策，对带团队、带项目、带资金在管城依托企业实施研发和成果转化的高层次人才给予优先、重点支持，支持科技人才带技术在管城创办科技型企业或到企业进行科技成果转化，形成人才引育的“雁阵效应”，实现人才链、创新链与产业链深度融合。到2025年，新引进培育高层次人才（团队）6名（个）。

优化人才发展环境。健全人才服务体系，做好省市级人才政策的承接落地和跨前服务，建立高层次科技人才联系服务制度，完善人才科学研究、学术交流和技能培训等资助制度，完善人才发现、使用、评价机制，营造公开公平和竞争择优的制度环境，将管城打造成一流人才的汇聚之地、培养之地和事业发展之地、价值实现之地。

#### 第四节 融入全市创新大联动

构建创新创业联动机制。积极发挥“三大核心板块”等载体作用，建立完善区级科技创新平台功能设施和配套政策，积极与周边区县建立紧密的沟通协作机制，构建跨区域的创新网络，推动创新链、产业链、资金链、人才链、服务链在区域系统合作中融合提升，共同营造更适应科技人才、科创活动需要的场景和环境。鼓励辖区行业骨干企业加强与科研院所、高等学校合作，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的政产学研金合作

长效机制。到 2025 年，全区技术合同交易额达到 6.5 亿元。

加大财政金融联动支持。建立财政科技投入稳定增长机制，把财政科技支出列入预算保障重点，确保“十四五”时期管城全社会研发投入保持正增长。扩大“郑科贷”覆盖面和规模，完善科技贷款风险分担机制，引导政策性担保机构开展专项担保业务。运用市场化运营模式，加快全区科技金融服务平台建设，完善管城创新创业投融资服务体系，引导企业积极与金融机构开展战略合作，构建“郑科贷+政策性担保+政府引导基金+科技金融资助”四驱联动服务体系，优化全区创新创业融资环境。

#### 专栏 3：科技创新领域重点项目和重点工程

- ★重点项目：金岱科创城、中国珠宝创新空间（中宝孵化器）、ID 众创空间、商都双创基地、网红直播基地等。
- ★科技企业培育工程：主要包括科技型中小企业“春笋”计划、“小升高”培育行动等。
- ★创新创业平台搭建工程：主要包括创新创业综合体建设工程、“郑创汇”、“强网杯”创新创业大会、科技金融平台、公共服务平台等工程。
- ★创新创业人才培育工程：主要包括科技人才支撑计划、创新创业人才引进培育计划等人才工程。
- ★公民科学素质提升工程：主要包括青少年科学素质行动、领导干部和公务员科学素质行动、科学教育与培训基础工程等。

## 第四章 提质升级 构建现代产业新体系

坚持以数字经济为引领，以产业体系数字化、产业基础高级化、产业链现代化为手段，重点发展现代高端商贸、文化创意和先进制造业，积极培育智能建筑、高端商务、科技服务、健康养

老等成长性产业，发展壮大总部经济、楼宇经济、平台经济、地铁经济和特色街区经济等高质量业态，构建“一三四五”的现代产业体系，努力打造郑州市重要的经济增长极。

## 第一节 提速数字经济发展

加快培育壮大数字产业。推进数字产业化和产业数字化，加快推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，催生新兴产业新业态新模式，打造具有竞争力的数字产业集群。重点推进5G、物联网、车联网、人工智能、信息安全等核心产业发展，建设数字经济发展新高地。加快推进数字产业集聚发展工程，积极引进全球500强、中国软件与信息技术服务百强、中国电子信息百强、中国互联网百强等重点企业落户管城。推动5G终端、设备、应用产业链融合创新和整体突破，拓展5G集成应用场景，打造全省重要的5G产业发展先行区。

推进产业数字化转型。发挥数字技术牵引、赋能、撬动作用，全面推进工业、服务业创新转型。实施“5G+工业互联网”工程，加强工业互联网平台引育，拓展5G技术在工业的应用。发展“互联网+”车货交易、无车承运人等物流新业态，推动数字化金融等产品服务创新，推广在线研发设计、众包等新模式。推动企业“上云用数赋智”全覆盖，打造数字化转型企业标杆和典型应用场景。到2025年，实现规模以上企业上云全覆盖，中小企业上

云覆盖率达到 95%以上，创建 1—2 家智慧园区和智能制造示范园区。

推进数字在社会领域的应用。统筹推进信息基础设施建设，完善数字技术服务体系，推进 5G 创新中心建设工程，推进数据中心、云计算、大数据平台等建设。加快推进全社会数字化转型，深化“数字管城”城市大脑建设，构建以“一件‘事’”为牵引的智能政务服务和以“一‘事件’”为牵引的智能城市治理体系。完善智能政务服务和智能城市治理体系，提高政务数字化水平，带动经济数字化、生活服务数字化。加快培育数据要素市场、完善数据产权保护机制，有序推进政府数据开放共享，加快数据资源整合和安全保护。

#### 专栏 4：数字经济发展重点项目

★数字产业集聚发展工程。通过招商引资，积极引进全球 500 强、中国软件与信息技术服务百强、中国电子信息百强、中国互联网百强等重点企业落户管城，在 5G、物联网、车联网、人工智能、信息安全等核心产业集聚一批数字型企业。

★产业数字化转型工程。面向商用车行业特定场景的工业互联网平台及试验测试环境建设项目、面向产业化的智能客车测试平台开发及生产制造水平提升项目、管城无人驾驶公交系统项目。

★新型智慧城市建设工程。区级大数据中心建设项目、5G 创新中心建设工程、“数字管城”城市大脑项目等。

## 第二节 实现三大主导产业跨越发展

### （一）做大做强高端商贸服务业

大力引进培育高端商贸业。以高端高质、时尚前卫为导向，

加快推进“四个十”工程，实施高端品牌引领策略，构建“一主多副”高端商贸格局，推动高端商贸业跨越式发展。以国内外500强企业为目标，加大高端商贸招商引资力度，引进一批国内外知名的商业项目。推动传统商贸业态向数字化、品牌化、高端化转变。重点推进7-ELEVEN区域总部基地、万科印力文商旅、龙湖集团天街等项目，建成一批集商业展示、商务、金融、办公等于一体的高端商业综合体。积极推进绿都紫荆广场、赫优仕广场、郑州时代广场、光明星樽商业中心等项目建设，建成一批集商业、办公、购物、美食、酒店于一体的多元化商业集聚区。加快高端特色商业街区建设，重点引进一批国内外知名品牌单体旗舰店等，建成一批经营高端奢侈品牌或国内外一线品牌的特色商业街。

推动传统商贸业转型升级。以融合创新、数字跨界为理念，推动传统商贸业改造提升，促进传统商贸中心焕发新生。大力推动“互联网+”与商贸业深度融合，积极推动产业创新、业态创新、模式创新，加快推动传统商贸业态向体验式购物中心、特色商业街、城市综合体、电商O2O等商贸业态升级，加快实现商贸业结构从中低端向中高端转变。重点推进锦荣商贸城、大观国贸、大上海城、大乐城等商贸中心升级改造，促进商贸业与时尚创意、电商直播和体验休闲相融合，构建郑州大都市中心区时尚商贸产业集聚核心区。加快推进“六街六片区”改造提升，积极培育主题酒吧、时尚餐饮、智慧零售、网红小店等新兴商贸业态，打造



具备时尚流行元素的高端消费街区。到 2025 年，现代商贸业增加值达到 185 亿元，基本建成全省高端商贸的样板区。

专栏 5：高端商贸业重点工程及项目

★“四个十”工程：依托三大核心板块主商贸区和大观国贸、百荣商城、郑汴路未来路、东西大街等多个副商贸区，实施“四个十”工程，新建 10 家精品酒店、10 座亿元以上特色商务楼宇、10 个特色街区、10 个特色商圈，引进国内外知名的商业项目、品牌单体旗舰店，构建“一主多副”高端商贸格局，推动传统商贸业态向数字化、品牌化、高端化转变。

★高端商贸重点项目：7-ELEVEN 区域总部基地、万科印力文商旅项目、龙湖集团天街项目、山姆会员店及区域总部项目、大上海时代广场二期项目、大乐城项目、光明星樽、绿都都汇商业中心一期、锦荣商贸城升级改造项项目、百荣源升国际世贸城项目、绿都广场商业中心项目、江山海港城、赫优仕广场项目、中部大观国际商贸中心、兴和城商业综合体项目、中储商业中心项目等。

（二）做优做靓文化创意旅游业

大力发展文化创意业。围绕打造郑州市最具竞争力的文化创意之都，大力实施文化创意赋能“点金”计划，促进创意设计与先进制造业、现代服务业融合，让历史文化资源活起来、动起来。持续挖掘整理商代王城遗址信息、名人文化、历史典故等文化内涵，将文庙、城隍庙、北大清真寺等重要文化符号进行深度串联，展示多元文化独特魅力，形成联动互通、交相呼应的文化展示效应。以泥塑、漆器、鸟虫篆等非物质文化遗产为特色，以国香茶城商业文化中心、正合古琴研究所、红泥堂·泥塑展示馆等项目为重点，结合科技、非遗、民俗等元素，通过规划引领、政策扶持、园区建设、产业融合、项目带动，推出一批具有管城特色的文创产品和文化品牌，进一步提升文化创意产业的整体实力和竞争力。突出创意研发、软件设计，积极引进和培育一批具有国内

外影响力的创意设计企业、机构、人才聚集管城，着力提升现代文化创意产业发展能力和水平。

加快发展文化旅游业。坚持“以文促旅、以旅彰文”，促进文旅产业提质扩容，打造世界级黄河文明寻根胜地和中华优秀传统文化观光体验目的地。按照“街区景区化，全域旅游化”理念，突出商代王城遗址核心区和“六街六片区”风貌协同区建设，开发城墙观光、遗址及遗迹展示、衙署体验、民族特色美食等文化旅游产品，打造商都历史文化风情游、商都休闲特色购物游和商都文化品位体验游。加快旅游基础设施建设，加快游客接待中心建设，加速旅游人才培养。到2025年，将管城打造成具有较高人文素养、体现商都历史文化特色的一流文化旅游强区。

专栏 6：文化创意旅游重点工程及项目

- ★文化创意赋能“点金”计划。促进创意设计与先进制造业深度融合，引进和培育 50 家国内有影响力的创意设计企业、1000 名国内知名的创意设计人才，打造 100 个具有管城元素的文创产品和文化品牌，打造郑州最具竞争力的文化创意之都。
- ★文化创意产业培育工程。大力开发馆藏文化等优质文化资源文创产品，鼓励网络游戏、网络文学、网络视频和网络音乐等数字内容创作和服务供给。重点推进商代王城遗址前后阜民里文化艺术旅游街区、商都国际文化创意产业园项目、河南黄金珠宝文化创意产业园等项目建设。
- ★商代王城文化核心展示区建设工程。梳理商都文化脉络，建设商代王城国家考古遗址公园，加快“六街六片区”改造，推进商代王城遗址核心区 2.99 平方公里全域旅游化，打造郑州古老历史的“活印证”、国际商都的“会客厅”。
- ★管城回族区遗址生态文化公园建设工程。规划在十八里河街道办事处与南曹街道办事处区域内建设 5 座遗址生态文化公园，内容涵盖遗址保护与展示、绿化景观、配套设施等。

### （三）做实做精先进制造业

加快发展汽车及零部件制造业。巩固提升汽车制造优势，着

力做大乘用车市场，重点推进以宇通客车、福耀玻璃为龙头的客车整车及汽车零部件产业发展。通过新能源应用、数字化赋能、服务化转型、集群化培育，形成服务整车、联动配套的汽车零部件产业集群，打造世界级客车生产基地。支持培育黄金珠宝设计加工、文化旅游产品设计生产、5G智能产品制造等都市型工业发展。到2025年，形成以客车整车企业为龙头、零部件及汽车后市场为依托、相互支撑联动协同的客车产业集群，总产值超500亿元，成为世界级客车生产基地。

加快发展都市型工业。按照“强化引进、拓展领域”的发展路径，重点发展黄金珠宝设计加工等产业，打造全国具有一定影响力的黄金珠宝加工基地。积极发展旅游品加工业，重点支持泥塑、漆器、鸟虫篆等管城特色工艺品加工，积极扶持文化旅游产品设计生产。支持发展5G智能产业主体楼宇、5G小微企业园，推动5G智能产品制造发展。支持利用旧厂房、旧市场等发展从事电子产品组装、服装服饰，广告印刷与包装、食品加工与配送等都市型工业。推进都市型工业发展载体建设，建设一批都市型工业园区和小微企业园。积极完善都市型工业园区配套设施建设，优化环境，强化孵化功能，提高服务水平。

加快发展电子信息产业。围绕智能终端的研发与制造补链延链，壮大产业集群、丰富产业业态。坚持把“企业上云”作为推动企业转型升级的重要抓手，推进新一代信息技术和实体经济深度融合，建设“工业大脑”，推动制造业数字化、网络化、

智能化转型。聚焦关键产业领域和重大行业应用，加快构建 5G 产业生态体系，培育一批 5G 应用场景示范，打造 5G 产业发展先行区和创新应用示范区。以航天金穗、欧亚高科为龙头，加快电子信息化企业培育，扶持信息化项目建设。到 2025 年，全区销售收入千万元企业 10 家，其中超亿万企业 5 家以上，形成以大企业为龙头、特色中小企业为配套支撑的企业发展格局，全区电子信息产业主营业务收入达到 10 亿元。

### 第三节 支持四大高成长性产业集聚发展

#### （一）加快发展智能建筑业

以金岱科创城为载体，突出科技与建筑业跨界融合，重点发展建筑高技术服务、数字化勘察设计、高端咨询、装配式建筑、建筑大数据等新兴产业，积极引进和培育中铁五公司、中铁电气化公司等一批高成长性的建筑业企业，构建千亿级智能建筑科技产业集群，打造智能建筑总部基地。加大对建筑产业科研投入的扶持力度，建立完善以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。到 2025 年，智能建筑业总产值达到 1000 亿元。

#### 专栏 7：智能建筑业重点项目

- ★智能建筑科技产业园一期项目：重点打造产业链高度完善、办公配套高度齐全、高端人才高度集聚、产学研充分结合的建筑智能科技产业园。
- ★智能建筑业总部基地建设项目：河南七建总部基地项目、中建七局建筑装饰工程有限公司总部项目、腾飞总部基地项目等。

## （二）大力发展高端商务服务业

以紫荆山路、东西大街及南部新区的商务楼宇为载体，大力发展生产性服务业，构建与国际接轨的高端商务服务体系。积极引进国内外知名的律师、会计、广告、金融、资产评估、管理咨询等服务机构，大力发展尽职调查、并购设计、合同咨询、商务谈判、会展等商务服务业。大力拓展高端会计和审计服务，通过提供税务、审计、工商等综合性服务，提高为企业开展投资服务的水平。以建设“郑州城市会客厅”为契机，大力发展会展服务业，积极引进国际性会议、协会和大公司年会，在旅游购物、黄金珠宝、茶文化等方面培育一批国际化、专业化和品牌化的展会。大力培育数字营销、商务代理、活动策划等广告延伸服务。创新发展基于移动通讯、数字视频和互联网的新兴广告发布媒介。

## （三）优化提升科技服务业

围绕数字科技、信息科技、5G 技术等领域，引进和培育一批企业研发总部和研发中心，建设在全省具有一定影响力的科技创新中心。重点发展知识产权、工业设计、科技研发、检验检测等科技服务业，引进和培育一批专业化、市场化的科技服务机构。积极培育促进科技成果转化的中介服务体系，发展专业化、全链条的综合科技服务。发挥科技创新平台的服务功能，积极吸引上下游科技型企业落户，加快形成具有区域特色的科技产业集群。依托金岱科创板块、小李庄火车站板块，大力发展科创园区和科技楼宇，打造科技服务业发展新载体。鼓励和支持科技服务机构跨领域、跨地域合作，形成集成化总包、专业化分包的综合科技

服务模式，打造科技服务业链式生态。“十四五”期间，区域科技服务业营业收入年均增长 8%。

#### （四）积极培育医疗养老服务业

围绕“健康管城”建设，积极推动医疗机构规模化品牌化发展，鼓励社会资本举办医疗机构，形成多元化办医格局。大力引进国内外知名医疗服务品牌和先进医疗技术，发展具有一流服务水平和全省影响力的健康服务业。以张仲景大药房、重庆医药、河南医药等重点企业为龙头，重点支持医药健康智慧产业发展，推进河南张仲景中医养生医院、郑州管城圣玛妇女儿童医院等项目建设，打造管城健康医疗的高端品牌。大力扶持基于信息技术的健康管理、康复护理、远程医疗等新业态，鼓励社会资本举办健康养老机构，支持社会力量提供健康体检、医学检验、影像检查、养老等服务产业。积极推广中医保健、养生康复、医疗旅游等高端健康服务，推进医疗机构与全国医疗保险结算接轨，进一步提升行业规模和商业化运作水平。积极培育养老服务产业，围绕基本生活照料、精神慰藉、康复护理、紧急救援、临终关怀等领域，完善养老服务设施，推动发展小规模、多功能、专业化的嵌入式社区托养机构，不断提高养老服务能力。

#### 专栏 8：健康养老产业重点工程及项目

★健康产业培育工程：聚焦健康医疗、健康保险等领域，完善市场体系，推动健康医疗与互联网、文化、旅游、体育、养老等融合发展，推进健康产业示范园区（基地）建设。积极发展健康体检、健康咨询、家庭保健、母婴照料等健康服务业，促进健康产业由医疗保健为主向健康管理为主转变。

★健康养老重点项目：郑州管城圣玛妇女儿童医院项目、河南张仲景中医养生医院项目、郑州市大肠肛门病医院新院项目等。

## 第四节 加快五大高质业态升级发展

### （一）大力发展总部经济

围绕数字经济、智能建筑、科技研发、高端商贸等产业，积极吸引企业总部、功能性总部或区域性总部入驻，着力打造形式多样、特色鲜明的总部聚集区。加大招商引资力度，推动国内外及行业 500 强企业、跨国公司、国际国内知名企业在管城设立管理、研发、结算、营销等功能性或区域性总部，重点推进腾飞总部基地、河南泰祥控股集团企业总部、中航河南区域总部基地、中建七局建筑装饰工程有限公司总部、光明食品集团中南五省研发及结算中心总部等总部基地项目建设，促进企业总部集聚发展，打造郑州总部经济新高地。

#### 专栏 9：总部经济重点工程及项目

★总部基地培育工程：坚持引进和培育相结合，以金岱科创园和小李庄火车站板块为主要载体，打造一批总部经济集聚区，吸引跨国公司中国总部和国内大企业集团总部及其研发中心、销售中心、采购中心、结算中心落户管城。到 2025 年，引进 30 家总部企业。

★总部经济重点项目：金岱科创板块总部中心及周边配套基础设施建设项目、光明食品集团中南五省研发及结算中心总部项目、河南泰祥控股集团企业总部项目、中国储运（郑州）物流产业园中小物流企业总部基地、光之谷商业中心二期电商总部基地、河南七建总部基地项目。

### （二）积极培育特色楼宇经济

围绕文化创意、高端商贸、科技服务及都市型工业，以现代化、智能化、低碳化为导向，着力提升商务办公楼宇综合品质和利用效率，推进楼宇经济提质扩容。依托商代王城遗址、小李庄火车站及金岱科创城等核心板块，开发建设一批功能复合、各具

特色的城市综合体，建设一批文化创意楼宇、科技研发楼宇、电子商务楼宇等主题楼宇。推进存量楼宇整治工作，加快老旧楼宇技术和信息化改造，推进租户调整和二次招商。大力引进专业化的商业地产和产业园区运营商，鼓励商务楼宇整体经营、专业管理。全面提高物业载体的单位产出效率、总体产值及税收贡献，全面改善提升管城区商务商业载体的使用效率和租金市场表现，培育发展郑州市标杆性楼宇。到 2025 年，实现全口径税收超亿元楼宇达到 10 幢，超 5 亿元楼宇达到 3 幢。

#### 专栏 10：楼宇经济重点工程及项目

★主题楼宇培育工程：坚持引进和培育相结合，以商务楼宇为主要载体，打造一批商务服务主题楼宇，吸引国内外大企业及其功能中心、结算中心入驻。

★楼宇经济重点项目：新亚商务中心项目、郑州时代广场项目、大上海时代广场二期、天昱创客嘉苑项目等。

### （三）稳步推进平台经济

围绕高端商贸、文化旅游、先进制造等领域，大力发展电子商务应用平台，促进企业跨境、跨地全方位开展经营。依托新媒体电商平台，大力发展直播带货、社区团购等新经济平台。重点支持大观国贸、银基商贸城等直播基地建设，积极培育本土直播电商企业做大做强，打造郑州东南部网红经济的新高地。依托管南片区培育和建设人工智能集聚区、创新示范区、众创基地，引导人工智能龙头企业设立研究机构、区域总部、创新中心、孵化基地和“双创”平台。

### （四）做响做强地铁经济

大力推进“地铁+商业”模式，积极拓展商业空间，打造新



的商业增长点。积极推进地铁站点的商业开发，挖掘地下空间的商业价值，带动商贸业转型升级。推进小李庄火车站与主要地铁站点的有机衔接，引导地面商业向地下延伸拓展，打造地铁经济的核心增长极。加快地铁沿线购物中心和写字楼的开发，打造紫荆山路、航海路、东西大街等地铁经济隆起带。依托地铁带来的人流集散，推动发展网红经济、直播带货等新兴业态，打造年轻人的时尚聚集地。

#### （五）发展特色街区经济

依托商代王城遗址、“六街六片区”建设，从旅游产业规划、城市建设规划设计、运营管理等三个方面统筹推进，全面贯彻核心区全域旅游发展理念，积极培育主题酒吧、时尚餐饮、智慧零售、网红小店等新兴商贸业态，打造时尚流行消费街区。围绕国香茶城、未来路红木一条街等特色街区，融合新零售理念，汇聚网红品牌商家，打造慢生活品质消费街区。依托“弄啥里”文化特色商业街区等区域，积极培育主题酒吧、茶吧、网红咖啡、新潮美食等轻奢业态，彰显城市夜经济的文化和情调。到2025年，打造10个特色街区，培育一批特色街示范门店和品牌。

### 第五节 优化产业发展环境

坚持“五规合一”、产城互动，突出抓好规划修订工作，完善规划体系，强化规划在产业布局、招商引资等方面的引领作用。

突出抓好集聚集约发展，坚持项目集中布局、功能集合构建、产业集群发展，不断提升土地集约节约利用水平。建立健全公共服务平台，加快推动科技创新平台、信息服务平台、政务服务平台、人力资源平台等公共服务平台建设，不断优化产业发展环境。

加快产城融合发展。坚持市场化运作模式，积极引导社会资本开发、建设产业园区生产生活配套公共服务设施，推动餐饮、居住、医疗、就业、养老等服务设施建设，以产业集聚实现人口集中，加快“产城融合”的城镇化步伐。

完善基础配套与生活配套设施建设。全面优化生活配套，加强学校、医院、文体活动中心、公园以及公共绿地建设，将管城打造成为产城融合、生态优良、和谐发展的示范区。强化人才支撑，不断健全人才引进激励机制，对引进的高层次人才和紧缺人才给予多方面优惠措施，加大引育人才力度。

#### 专栏 11：优化产业发展环境重点工程

- ★产业集聚区再造工程：以金岱产业集聚区为依托，统筹城市功能和产业功能，全面推进智能化、循环化改造，推进管理体制创新，打造具有竞争力和发展活力的特色优势产业集群。
- ★服务业两区提升工程：规划建设小李庄火车站商务中心区，着重发展楼宇经济和总部经济，加快金融、会计、咨询、法律、会展服务等机构集聚。推动管城特色商业区转型为专业园区，适度增设工业设计、科技服务等生产性服务业专业园区。
- ★小微企业园建设工程：每年建设 1 个 200 亩以上小微企业园，完善平台和孵化功能，吸引科技型小微企业集聚发展，到 2025 年，建成 5 个小微企业园。

## 第五章 畅通循环 全面融入发展新格局

牢牢把握扩大内需战略基点，推动有效市场和有为政府更好

结合，持续全面促进消费，深入拓展投资空间，全面开展更深层次改革、更高水平开放新探索，努力在全面融入新发展格局中提升吸引和配置资源要素的能力，构筑管城竞争发展新优势。

## 第一节 培育区域性消费中心

推动重点领域消费提档升级。推进紫荆山路商业大街等商圈优化，全面提升临火车站商圈等传统商圈改造升级，促进“六街六片区”特色街区品质提升，加快构建 TOD 消费场景、美丽乡村等消费新平台，提升乡村和社区消费。运用大数据、人工智能等信息技术促进酒店餐饮、商贸购物、旅游休闲等传统消费模式向场景化、体验式、互动性、综合型消费模式转化。持续推动家电和消费电子产品更新换代，发挥汽车等大宗商品消费带动作用，促进住房消费健康发展。

培育消费新增长点。聚焦供需两端，顺应消费升级，实施消费新政，强化数字赋能，积极发展“新零售首店经济小店经济夜间经济”等消费新模式新业态。培育教育、文旅、体育、康养、休闲等消费热点，形成“食在管城、买在管城、玩在管城”等消费品牌。立足商代王城遗址建设，积极发展旅游和文化新业态，精心打造旅游品牌和城区文化名片，促进文商旅融合发展，扩大旅游和文化消费规模。到 2025 年，全区社会消费品零售总额达到 725 亿元，社会消费品零售总额增速达到 7%。

优化提升消费环境。建立健全有利于促进消费的城市管理等配套政策体系，加强消费基础设施建设，以数字化、智能化提升供给体系效率和水平。开展质量品牌竞争力提升行动，推进消费品高端品质认证，推动重点领域服务标准修订和试点示范，加强区内中华老字号品牌保护和培育。完善消费市场监管体系，畅通消费者维权渠道，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，促进消费向绿色、健康、安全发展。

**专栏 12：全面促进消费重点工程和活动**

- ★特色商业街优化工程。培育 1-3 条环境优美、商业繁华、文化浓厚、管理规范、具有省内领先水平的特色商业街区，形成引领消费新平台和对外开放新窗口。
- ★品牌连锁便利店培育工程。引导连锁企业到城市商业街区、居民生活区、公共服务场所建设改造便利店，支持国内外知名连锁品牌落户我区。
- ★便民市场建改工程。围绕便民消费，加快改造或新建生鲜超市、菜市场、农贸市场等便民市场，满足居民“菜篮子”需求。
- ★促进消费重点活动。主要包括“越夜越美”城市夜间消费促进活动、“绿色健康智能生活家电焕新”活动、“幸福管城欢乐购”消费促进活动、“抖”精神看管城等网购活动等。

## 第二节 深度拓展投资空间

加快新型基础设施建设。加大“两新一重”及城市现代化设施投资，以互联网、物联网、5G、数据中心等新型基础设施建设为引领，加大城乡基础设施和公共服务设施投资建设，推进各类场景智能化应用，推动城市更新改造、智慧城市等功能投资建设，加快城乡基础设施和公共服务现代化。推动传统基础设施优化升级，完善市域综合交通网、能源保障网、市政基础设施网建设。

加强重点领域投资。围绕商代王城遗址、金岱科创城、小李庄火车站三大核心板块建设，加大对先进制造、电子信息、数字经济、高端商贸等重点产业投资，扩大企业设备更新和技术改造投资。持续加大基础教育、基本医疗、公共卫生、养老托幼、公共安全、生态保护修复、物资储备、防灾减灾等领域投入，加快补齐民生短板。盘活区内闲置、低效土地资源，强化土地资源向重点区域、重大项目倾斜，推进土地节约集约利用，拓展投资发展空间。到 2025 年，累积实现新开工项目 128 个，竣工投产 223 个。

完善投融资体制机制。创新政府投融资方式，加快政府投融资公司转型升级，优化政府投资基金运营机制，稳妥有序发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。完善政银企社对接机制，推广“专项债+市场化融资”方式，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资规模。激发民间投资活力，全面破除民间资本投入重大战略及补短板领域的市场壁垒，形成市场主导的投资内生型增长机制。

#### 专栏 13：拓展投资空间行动计划

- ★重点产业项目谋划工程。围绕主导产业加大项目谋划工作力度，落实“五个一”例会推进等工作机制，创新项目谋划思路，压实项目谋划主体责任。
- ★重点产业项目建设工程。分解项目建设目标任务，全面贯彻“三优一亲”（服务优、政策优、待遇优、政企亲）及“店小二”服务理念，强化要素资源保障，专人专班专题破解土地、规划等要素资源，及时解决电力、环保等问题，确保项目尽快落地开工。
- ★重点建成项目投产工程。建立产业项目投产推进工作机制，召开建成投产项目协调会，围绕企业投产过程中难点、热点、重点问题，研究破解方案，完善政策措施，推动项目投产。

### 第三节 拓宽对外开放平台

以管城“一三四五”产业体系为关键点着力点，动态完善重点产业链图谱和招商路线图，瞄准境内外“头部企业”、产业链核心企业，开展建链、延链、补链、强链的精准招商。深化与郑州航空港区、自贸区、郑洛新自主创新区等合作，复制推广先进经验做法，构建错位竞争、有序发展的产业协作体系。加大与“一带一路”节点城市合作，支持优势企业参与国际深度合作，精准对接市场需求，不断拓展国际市场，融入国际国内双循环发展新格局。到2025年，全区实际利用外资达到1.77亿美元，外贸进出口额达到68.04亿元，年均增长速度均为3%；对外经济技术合作营业额达到1553万美元，年均增速近3%，外投资额达到8170万美元。

### 第四节 释放市场主体活力

深化国有资本投资、运营公司改革，以国有企业平台改革推进资源变资金、资金变资本、资本变项目，打造资金融通优势，形成强投资动力之源。破除制约市场竞争的各类障碍，保证民营企业在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面享受平等待遇。不断完善促进中小微企业和个体工商户发展政策，依法平等保护民营企业 and 企业家权益。全面落实各项援企惠

企政策，精准解决企业发展面临难题，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。

## 第五节 打造一流营商环境

对标国际先进、国内一流标准，全力打造硬环境更好、软环境更优、政策环境更实的营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，依法做好相关规章和规范性文件“立改废”工作，积极推进负面清单具体措施与政务服务事项基本目录相互匹配、紧密衔接，推动“非禁即入”普遍落实。推进“一网通办、一次办成”改革，推进“双随机一公开”监管，深化商事制度改革，加强政务诚信建设。全面落实外商投资法及实施条例，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进区内外资企业公平竞争，营造开放便利的投资贸易环境。健全企业家参与涉企政策制定机制，完善“企业家接待日”“招商洽谈早餐会”、企业家恳谈会制度，做到“有呼必应、无事不扰”，构建亲清政商关系。

## 第六节 深化要素市场改革

深化土地供应制度改革，落实新型产业用地供应改革、“亩均论英雄”和“标准地”等改革，着力盘活存量土地，促进土地优供快供。深化财政节支增效改革，提高财政资金绩效，完善财

政支持实体经济发展政策，拓宽投资多元渠道，形成强投资之势，促进政府性资源配置更加高效良性。持续深化医药、卫生、教育、文化、价格等领域改革，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，促进土地、劳动力、技术、资本、数据等生产要素在更大范围内流动和在不同主体间转换，放大改革综合效应。深化粮食流通改革，加强人才兴粮工程建设。

## 第六章 转变方式 创建城区建设新示范

坚持绿色发展、节约集约发展，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，通过“三生”融合、TOD导向、生态隔离、组团式发展，实现城市空间疏密有度、合理布局、精明增长，建设高品质的现代化人文城区。

### 第一节 高质量做好规划设计

树立全区规划“一盘棋”思想，坚持规划引领、设计先行、建管并重，强化对城市空间、土地开发、产业布局、公益设施、城市生态等管控能力，融入人文城市、公园城市、智慧城市、韧性城市发展理念，统筹总体规划、分区规划、控制性规划、城市设计，推进规划全覆盖和城市设计重点区域、重点路段全覆盖，走好内涵式、集约型现代城市高质量发展道路。



## 第二节 塑造城区有机更新样板

加快推进道路综合改造。围绕郑州国家中心城市建设的总体布局，以“域内畅通、域外连通”为目标，加快推进“一环十横十纵”道路综合改造工程。重点实施中州大道、紫荆山路、未来路、南三环、航海路、陇海路、京广路、城东路、长江路、东西大街等道路改造升级，全面提升城市道路品质。加快推进城区道路路网优化提升，打通断头路，疏通“微循环”，完善配套设施，提高道路通行效能。进一步完善区域路网结构，优化与航空港区、新郑市的路网通道。坚持以“两优先、两分离、两贯通、一增加”为核心，完善城市交通微循环体系和慢行系统，让群众出行更加快捷、安全、方便、舒适。到2025年，全区基本形成“对内大循环、对外大联通”立体交通路网体系。

### 专栏 14：道路综合改造重点项目

★重点项目：二七路、太康路地下空间开发项目、文治路等6条道路大修项目、荆庄路道路工程、杏贾路（市管区先行建设）、兴隆路、李马庄路道路工程、振兴路（市管区先行建设）、白桦路道路工程、管城回族区庞庄路道路工程、希望路、市场南街道路工程、长江东路、铁军路道路工程、南三环南辅道道路工程、百姓路（市管区先行建设）、紫荆山南路南延绿化工程（南四环至新郑市界）、通站路（长江路—南三环）与长江路（冯庄东路—通站路）整治提升工程、京广快速路南延绿化工程等。

加快推进老旧小区改造。以实现“古都新生”为目标，加快推进老旧小区改造工程，带动功能更新、业态更新，不断提高产业层次，激发老城区活力，彰显商都文化魅力。以商代王城遗址建设为契机，大力推进“六街六片区”建设，提升和完善城区功

能点，打造具有历史风貌的特色街区。加快推进金岱科创城、金星啤酒厂片区、小李庄火车站片区等区域改造，高标准打造一流产业生态圈和文化创新高地。加强老建筑、老设施、老厂房、老街道的历史文化保护，延续商都历史文脉，捡起历史文化“碎片”，打造具有管城特色的街巷、街坊，使历史厚重和时代脉动紧密结合起来。利用存量空间、低效空间，加强公共服务配套，补齐文化、医疗、养老、托幼等公共服务短板，缓解主城区停车难问题。到2025年，全面完成城区旧城改造任务，城区形象和面貌显著改善，城市功能和品位全面提升。

推进城乡结合部综合改造。以推动“完善基础设施建设、加强日常管理、改善人居环境、优化产业结构”为重点，加快推进十八里河、南曹等城乡结合部改造，加大垃圾清运、违建拆除力度，推进洁化、序化、亮化、绿化及美化工程，着力解决城乡结合部管理粗放、基础设施水平低、整体面貌差等问题，借助金岱科创城、小李庄火车站两个核心板块实现城市带动，打造集文旅、科技、交通一体的新区域。到2025年，努力将城乡结合部打造成一个基础设施完善、公共服务健全、生态环境优美的新型城区。

实施美丽乡村建设行动。全面深入推进乡村振兴，将张华楼村、刘湾村、河西袁村、大湖村等6村建设成为文旅农旅融合、文化特色彰显、生态风貌独特的新农村。加快农村基础设施和公共服务设施建设，大力开展以“三清一改”为主要内容的村庄清洁行动，全面改善农村生产生活条件和人居环境。大力推进美丽

乡村产业的转型与升级，以发展农业、服务业、旅游业为抓手，将美丽乡村打造成为研学基地、国粹文化村、乡土传承体验村，成为乡村振兴战略中的示范。

专栏 15：城市有机更新重点项目及工程

★重点工程：城市道路综合改造工程、老旧小区改造工程、城乡结合部综合改造工程、南曹小湖片区整体绿化提升工程、商城路—管城街—南北顺城街美丽街区道路管网综合提升改造工程等。  
★重点项目：省土产进出口旧城改造项目、货站街东明路片区改造项目、省农资公司仓库旧城改造项目、中储片区旧城改造项目、管城区新型城镇化棚户区改造打捆项目、美丽乡村建设项目等。

### 第三节 提速南部新城腾飞发展

围绕郑州市“南动”发展战略，推进以人为本、产城融合的新型城镇化，坚持“安置先行、开发配套有序跟进”的原则，持续推进南部城区村庄改造，到2025年，建成区面积达到83平方公里。全面完成安置房建设，群众回迁率、网签率达到100%。围绕基础强区目标，积极推进南部新区水、电、气、暖、路、通信等统一规划建设，提高基础设施保障能力，补齐基础设施短板；完成道路建设70条、86公里，全面实现域内畅通、域外联通。南曹污水处理厂一期工程建成投用，推动南部新城热力全覆盖，确保教育、医疗、养老、文体等配套设施同步规划、同步建设、同步投用，实现公共服务设施全覆盖、公共服务均等化，提升新城发展活力。

#### 第四节 聚焦三大核心板块建设

遵循“一体化规划、组团式发展、协同式建设”思路，推动三大核心板块内涵式、组团式拓展，加快东拓、西延、南融、北联步伐，形成老城新城融合发展格局。同时，深入践行板块引领理念，一体推进小湖、潮湖、中博、十里铺、十七里河南等区级板块建设，打造成城市经济发展支撑点、城市开发建设新亮点、城市网络结构关键点。

商代王城遗址板块。按照“中优”功能布局和“两带一心”文化布局，锚定“古都新生”，提速“老城复兴”，举全区之力抓好商代王城遗址核心区和“六街六片区”风貌协同区建设，打造世界级黄河文明寻根胜地、中华优秀传统文化观光体验目的地、国家中心城市会客厅。按照街区景区化、全域旅游化的理念，加快商代王城遗址核心区建设，重点推进夕阳楼、书院街南部片区、亳都古巷片区、书院街北部片区、两院二期项目、塔湾古街片区、城隍庙片区、宫殿区建设，加快打造商代王城遗址核心风貌区。以“六街六片区”改造为重点，加快商代王城遗址风貌协同区建设，不断强特色、丰内涵、增底蕴、塑品牌，重构街区消费场景，推动中心城区质变升级、靓点纷呈，打造高品质生活性服务业街区。

### 专栏 16：商代王城遗址板块建设重点项目

★商都王城遗址建设项目：将宫殿区打造成商都考古遗址的集中呈现区；将夕阳楼片区打造成为历史文化活动、市民生活与时尚休闲街区；将书院街南部片区打造成为历史文化博览与精致生活街区；将书院街北部片区打造成连接城垣景观带和东大街的特色商业空间；围绕城隍庙、文庙、子产故里石碑等资源，将塔湾古街片区打造成为兼顾传统和市场的新旧共生的庙市文创一体区；把亳都古巷片区打造成东城墙根儿的文化院落总部经济集群。

★六街六片区建设项目：将顺城街和代书胡同片区打造成集特色美食与城墙观光为一体的文化街区；将平等街和平等街片区打造成文创基地及民国风貌体验街区；通过深挖衙署文化内涵，将管城街和衙署片区打造成为引人注目的人文景点；通过北大街将书院街片区、法院东街串联起来，将法院东街南北两侧棚户区打造成四合院，与清真寺片区协同联动，将北大街和清真寺片区打造成为具有民国风貌的历史旅游街区；塔湾街和硝滩片区作为串联遗址区和宫殿区核心节点，加紧完善交通、休憩、导向三项功能，提升文化、观光、趣行的体验；结合夕阳楼片区改造和核心板块生态环打造，将城南路和阜民里片区打造成为艺术文创产业集聚地、文化展示交流平台、体验式开放街区。

金岱科创城板块。坚持“以产聚城、以城促产、产城融合”的理念，围绕“一带三基地”建设，推进金岱科创城核心板块建设，打造郑州东南经济增长极，中原地区智造协同创新引领示范区，建成环境优美、功能完善、配套齐全的现代化新城。依托金岱科创城区建设，大力发展智能建筑科技、数字经济等产业，打造中原乃至全国有一定影响力的智能融合科创总部基地。

### 专栏 17：金岱科创城板块建设重点项目

★招商及产业项目建设：腾飞集团、重庆医药、中铁建设、中铁建工、中铁七局、中建七局等 21 个企业达成入驻意向，企业平台、研发平台等全新业态正在加速集聚；加快光谷电商园、金岱创客中心、金岱文苑等 4 个重点项目建设步伐。

★基础设施建设工程：体育环二期完成建设，文治路、鼎瑞街、鼎盛街等 5 条道路综合改造提升，南三环南辅道、鼎元街、市场南街、南台路新建工程，商城佳苑配套小学年内完成。

小李庄火车站板块。落实“南动”功能布局，坚持世界眼光、国际标准，秉持“零距离换乘、站城一体”理念，加快推进小李庄火车站 3.3 平方公里核心板块规划与建设。推动立体交通系统与综合客运枢纽紧密衔接，打造顺畅换乘、无缝衔接，地下地上空间高效利用的现代综合客运枢纽典范。依托小李庄火车站建设，加快发展枢纽经济，开发建设一批高端商务综合体、大型购物中心以及高档娱乐餐饮、五星级酒店等，打造站城产一体化的现代综合枢纽，成为省会东南门户和承载高端产业落地的新平台。

专栏 18：小李庄火车站板块建设重点项目

★郑州枢纽小李庄客运站项目：根据铁总 2018 年 12 月 16 日批复的《郑州铁路枢纽总图规划（2016-2030）》（铁总发改函〔2018〕890 号），郑州市中心铁路客运站的普速客运功能将迁移至小李庄站，增加高铁客运功能，车站按 8 台 17 线规模配置。车站站房建筑规模约 8.7 万平方米。在豫兴路、紫辰路、豫八路、豫九路围合的车站核心街坊内，相应配置了行包房以及车站零换乘的地铁车站、公交枢纽、长途客车站、出租车和社会车辆（含网约车）接客停车库等交通设施。

中国储运（郑州）物流产业园项目：占地 227 亩，总投资约 7.5 亿元，总建筑面积近 17 万平方米。项目拟建成集城市分拨中心、智能公路港、中小物流企业总部基地为一体的现代化综合物流园区。

★7-ELEVEN 河南区域总部基地：负责河南省 7-ELEVEN 便利店的运营、投资、营销推广、冷链物流配送、常温仓储智慧化物流共配中心等业务，承担 7-ELEVEN 河南及周边省份便利店的鲜食研发和生产，总投资 10 亿元。

★省内知名企业总部（商务综合中心）：根据小李庄客运站功能定位，引进一批河南省内知名企业总部、研发中心落位小李庄火车站周边，形成总部商务集群，与郑州东站形成差异化发展。

## 第五节 构建现代化基础设施体系

建设和完善城区市政基础设施，加强老城区基础设施改造，着力提升城市在供排水、供热、垃圾处理、综合管廊建设等领域的承载能力。加强供排水和污水处理设施建设，逐步完成老城区输配水管网改造。统筹推进集中供热管网工程、区内老旧集中供热管网改造工程等，构建更加完善的多热源联网供热体系。积极推进地下管网改造和架空线路改造，逐步实现电网入地和地下管网一体化。完善生活垃圾的分类投放、收集、转运、处置体系，提高分类运输和分类处置利用水平，全面实施无害化安全处理。加大对公厕建设力度，强化公厕日常管理，提升公厕档次和服务质量。一体化推进南部新区水、电、气、暖、通信等规划建设，提高南部新区发展基础设施保障能力。

### 专栏 19：基础设施重点项目

★重点项目：明珠变电站电缆入地敷设项目、管城街等 15 条道路配套雨污水管网建设项目、书院街综合管廊及道路提升项目、郑州市南曹污水处理厂（一期）工程、裕中热电厂百万机组引热入郑供热管网工程等。

## 第六节 改进城市管理

加强城市智慧化、精细化、全周期管理，深化城市运行管理“一网统管”。健全与完善综合治理、网格管理、应急管理 etc 数据采集、共享和应用的长效机制，完善城区综合管理服务联动机

制。探索城区数字化管理体系建设，加强对城区运行数据的采集分析，提升城区运行、灾害预警等领域的服务水平，不断提升智慧交通、智慧管网、智慧城管、智慧社区等建设水平。引导社会组织参与城市管理，充分发挥居民自治作用，努力构建共管、共治、共享的城市管理新模式。加速推进城市环境“序化、洁化、绿化、亮化”，加强对市政道路、市政设施、架空线缆、城区停车场、渣土运输、养犬、施工围挡及保通路的管理，整治沿街楼院住改商、占道经营，查处交通违法行为和客运市场非法营运，打造规范有序的交通环境。提升市容环境卫生、公厕、建筑垃圾、沿街立面、户外广告、城市水体、工地扬尘、餐饮服务业油烟净化管理质量，打造干净整洁的市容环境。全面实施增绿工程，开展智慧园林建设，打造“一街一景，一路一色，三季有花，四季常青”的美丽宜居环境。

**专栏 20：城市精细化管理重点项目**

- ★ “平安管城”视频监控系统建设（四期）：加装 1840 路监控前端扩容监控平台系统及存储等。
- ★ “雪亮工程”公共安全视频监控建设项目（五期）：增建 1370 路高清探头，320 路人像，30 路微卡，30 处标卡，1 台无人机，41 台高空瞭望，15 套移动布控球，35 套社会停车场联网设备，联网 240 路社会资源。

## 第七章 彰显魅力 树立文化建设新标杆

坚持保护与利用相统一，以历史文化、非物质文化遗产及民族文化为代表的管城特色文化实现全面发展，文化形象更加鲜明，文旅融合深入推进，文明程度显著提升，形成具有国际影响、



河南气派、古今辉映、诗画交融的文化管城新格局。

## 第一节 推动管城文化繁荣兴盛

进一步加强城市人文环境建设。围绕把郑州历史文化主干立起来的目标定位，进一步优化城市文化环境，将传统历史底蕴与现代文化元素融入城市建设，以文化理念引领城市发展，促进“文化+城市”融合，营造历史现代、团结和谐、务实创新、向上争先、文明首善的城市氛围。进一步加大城市宣传工作力度，高起点、高标准做好《管中记》宣传片，做好历史文化资源展、陈旧展，更好展现管城特有的历史魅力和时尚风貌。

进一步传承保护历史文化遗产。深入挖掘管城历史文化遗产、遗迹，在打造全域旅游过程中妥善处理好保护和利用的关系。持续开展持续加大城区古城、古迹和可移文物的修复和修缮工作，延续历史文脉。进一步加强泥塑、漆器、鸟虫篆等非物质文化遗产保护，扩大非遗传承和展示空间，实施代表性传承人扶持计划，力争更多项目入选非遗国家级、省级、市级名录，涌现更多代表性传承人。继续做好平等街非遗一条街建设，更好展现管城非遗成果，让非物质文化遗产展现新活力。

进一步发展特色区域文化。以传承文化为核心，以富有历史记忆、地域特色、民族特点为重点，大力发展特色区域文化。以商代王城遗址、文庙、城隍庙等历史文化资源为载体，创新传播

方式和运行机制，打造传播传统文化的知名品牌。围绕管城文化优势、民族特色、建筑风貌，打造“六街六片区”系列特色街区，形成管城独具特色的街区文化，全面展现管城特有的历史魅力和时尚风貌。围绕民族文化品牌打造、民族文化产业发展，进一步繁荣民族文化。深入贯彻习近平总书记给郑州圆方集团职工回信指示精神，进一步弘扬党建文化、劳模精神。

进一步扩大文化对外交流。积极深化与开封、洛阳、郑州其他区域交流，共同开展文化旅游、文化产业等各领域合作，共同繁荣华夏历史文化创新区。依托管城文化资源优势，积极承办境内外文博会、艺术节、动漫展、影视展、演艺展、广告节等文化节事活动，弘扬主旋律，传播管城文化。持续提高文化产业规模化、品牌化、国际化水平，培育一批具有国际影响力的文化企业。

## 第二节 优化公共文化服务体系

积极完善公共文化服务基础设施建设。健全公共文化服务统筹机制，加大公共文化服务设施投入，进一步推进区图书馆、街道级分馆和城市书房建设，持续完善“三位一体”公共图书馆服务体系。到2025年，新建街道级分馆5个，有序推进城市书房建设；有序推进区文化馆、街道综合文化服务中心、社区（村）文化室标准化建设，促进优质文化服务资源全覆盖，争创“国家公共文化服务示范区”，持续优化“10分钟城市公共文化服务圈”。

深入推进“双百工程”建设，“十四五”期间，郑州丝路文化博物馆、郑州祥云鸟虫篆艺术博物馆、郑州晶石造器水晶博物馆等3家非国有博物馆完成申报、对外开放，力争2家专题（国有）、6家非国有博物馆实现落地建馆；进一步加大非国有博物馆规范化管理和服务力度，全面提升博物馆公共文化服务功能。加快站马屯遗址、李马庄东南遗址、小魏庄遗址、于庄遗址、小刘遗址、站马屯西遗址等遗址生态文化公园建设，推动传统文化保护传承与公共文化服务基础设施建设相融合，不断拓展公共文化服务新空间。全面实施“互联网公共文化服务”行动计划，加快推动公共文化数字化建设，打造智慧图书馆、文化馆。

积极开展“文化惠民”工程。持续开展“书香管城”系列活动，继续做好城市书房，擦亮“郑品书舍”名片，提高市民图书阅读率。持续开展“文聚管城·艺惠商都”等系列文化惠民活动，加快传播普及优秀传统文化和现代文化知识，不断提升市民文化修养和文化素质。持续开展“多彩非遗小课堂”进校园、进社区活动，不断丰富群众精神文化生活。持续开展公益性文化辅导培训、展览展示、科技普及、体育健身等公共文化服务活动，保障特殊群体基本文化权益。进一步发挥省文艺创作扶持资金的引导带动作用，创作更多弘扬社会主义核心价值观、具有管城特色的文艺作品。

积极推动文化资源多元化供给。加快构建“政府主导、社会参与、市民参与”的文化资源供给模式，鼓励各行业协会、社会

组织、志愿者组织积极参与公共文化服务建设，优化服务内容，提升供给能力。鼓励社会力量运营公共文化设施，满足市民差异化的文化需求。

### 第三节 加快提升城市文明程度

全面践行社会主义核心价值观。将核心价值观融入管城经济社会发展各个方面，积极营造有利于核心价值观普及的社会环境，采用多种方式，全方位、立体化展示核心价值观，使人们内化于心、外化于行。强理论武装，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造新时代文明实践中心，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。牢牢把握意识形态工作领导权，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。加强网上思想文化阵地建设，健全网络综合治理体系，用好管城融媒体中心，打造清朗网络空间。

全面加强公民道德建设。深入开展以“社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德”为主要内容的公民道德建设，倡导当代管城人共同价值观。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，用好身边典型，树立榜样示范，传播健康习俗礼仪，弘扬传统美德，形成人人争当文明公民、展示文明形象的良好社会氛围。大力弘扬志愿服务精神，加大文化志愿者的招募、培训工作力度，建立条线结合的三级文化志愿服务网络，推动公共文化服务精

准、优质。深入开展道德教育实践活动，加强未成年人思想道德教育建设。

全面打造精神文明高地。巩固公共文明引导行动成果，推进长效机制建设，进一步提升公共环境、公共行为、公共秩序、社会风尚等方面的文明程度。加强重点行业和领域信用体系建设，开展诚信建设主题活动，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设。

#### 专栏 21：文化软实力提升计划

★重点项目：商代王城遗址夕阳楼、书院街南、亳都古巷改、书院北街、塔湾古街、两院二期等 6 个文化产业项目，前后阜民里文化艺术旅游街区，商代王城遗址文化旅游步行街等。

★文化惠民工程：主要包括广泛开展的群众文化活动，如书香管城、文聚管城·艺惠商都等系统文化活动，全面提升管城文化软实力。

★公共基础设施建设工程：主要包括“两馆两中心”建设项目、“三位一体”公共图书馆服务体系、数字化建设等，管城公共基础设施实现全面提档升级。

★传统文化保护工程：主要包括非遗保护与传承工程、“双百工程”（遗址文化公园建设工程和博物馆建设工程）、古民居保护工程等，推动管城传统文化保护和传承。

★“两中心”建设工程：主要包括新时代文明实践中心和融媒体中心建设。整合各方资源，继续推进新时代文明实践中心建设，持续完善“区—街道（园区）—社区（村）”三级架构，形成管城经验；继续做好管城融媒体中心建设，打造高效运转融媒体智慧平台，更好引导群众、服务群众，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

## 第八章 宜居宜业 绘就绿色发展新画卷

树牢和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，全领域、全地域、全过程、全方位扎实推进“生态靓区”工作部署，促进经济社会发展全面绿色转型，着力

构建多层次、多功能、复合型、网络化、多彩化的区域生态新体系，建设人与自然和谐共生的现代化美丽管城。

## 第一节 持续加强生态环境治理

坚持综合治理、系统治理、源头治理和全民共治，统筹推进蓝天、碧水、净土专项行动，扎实建设天蓝水清土净的美丽生态环境，让人民群众实实在在感受到生态环境治理带来的美丽。

### （一）深入实施“蓝天”行动

坚持精准治气、科学治气、依法治气，持续把大气污染防治工作作为重中之重，严格落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”，严防死守卡住大气污染源头。细化分解大气污染防治各项工作任务，实行领导分包、部门联动、责任到人。坚持对重点问题及顽疾，重点跟踪、重点督察、重点推进。畅通群众投诉举报通道，发挥好空气质量监测站作用，提升大气污染数字化治理水平，推进大气污染深度治理和精准管控。灵活采取明察和暗访相结合，定期或不定期对大气污染防治工作情况进行督察考评，推动以评促治。

以 PM10、PM2.5 等各项指标的持续降低为导向，完成郑州市下达的年度大气污染治理任务。巩固推进“三散”治理、工业企业深度治理、机动车污染防治、挥发性有机物“一企一策”治理等工作。到 2025 年，辖区煤电机组清零，市区新增市政环卫车、

公务车全部新能源化。

## （二）统筹推进“碧水”行动

持续推进碧水保卫战，强化河长制，坚持“四水共治”，加强十七里河、十八里河、潮河、熊耳河、南水北调中线干渠、刘湾水库、小魏庄水库等重点水系水环境治理和保护，定期对辖区水系进行水质监测，强化水系空间管控，持续开展水系“清四乱”专项行动、水系全域清洁行动，不断完善“四河两库一渠”生态水系。强化污水排放监管，对涉水企业、医院、加油站等源头单位抓好常态化监管。

持续推进水系全域黑臭水体排查整治工作，严厉打击污水偷排、乱排等行为，努力实现国省控断面全部达到地表水Ⅲ类、水源地水质100%达标、建成区消除黑臭水体目标；实施污水处理厂“提档升级”工程，加快推进南曹污水处理厂建设；加快实施十七里河、十八里河、潮河河道水质净化工程和潮河上游截污、生态治理工程、河流补源工程。

## （三）持续推进“净土”行动

持续全面推进土壤污染防治攻坚，以保护和改善土壤环境质量、防范土壤污染风险为核心，以耕地保护和建设用地中污染地块治理与修复为重点，完善土壤污染防治体系，强化土壤污染管控、治理与修复，着力解决突出土壤环境问题，稳步推进土壤污染防治工作。

整合优化土壤环境质量监测点位，持续推进疑似污染地块初

查、污染地块修复与治理工作；深化城乡结合部、农村环境综合整治，开展废旧塑料回收、非正规垃圾填埋场等土壤环境问题集中区域风险排查；建立年度土壤污染重点监管单位名录，督促土壤环境重点监管企业建立台账，限期消除土壤污染隐患。加大危险废物监管力度，提升危险废物监管能力，推进医疗废物无害化处置；严格落实企业环境保护主体责任，持续开展“双提升”服务活动，创新危险废物环境监管手段，确保全区污染地块安全利用率达到100%。

#### （四）完善生态环境治理体系

坚持源头严控、过程严管、末端严治，落实最严格的生态环境保护制度，实行以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。完善生态环境治理责任体系、监管体系、绩效评价体系，提高环境污染问题发现、风险预警和应急处置能力。定期开展全区生态环境承载能力评估，强化区域开发和项目建设的环境风险评价。强化生态环境智慧监督和联合执法，推动行政、司法等部门有机衔接、联防联控，合力保护生态环境。

## 第二节 提升生态环境宜居品质

坚持盘活存量和优化增量并进，持续推进全域增绿扩容提



质，全面加强城市环境综合整治，不断提升生态环境宜居品质。

### （一）扎实实施增绿扩容提质行动

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，全面推进森林、流域、农田、城市四大生态系统建设，按照打开空间、延伸界面、提升色彩思路，持续开展增绿扩容提质行动。坚持突出重点，点线面相结合，抓好商代王城遗址、小李庄火车站、金岱科创城等核心区域，张华楼、大湖、刘湾、河西袁等美丽田园片区，京广快速路南延、紫荆山路南延、宇通路等沿线廊道，南水北调中线干渠、潮河、熊耳河、十七里河、十八里河、刘湾水库、小魏庄水库等水系沿线，以及一批公园、游园等重点区域的增绿提质工作，有效提升建成区绿化覆盖率、人均公园绿地面积等指标。坚持科学谋划、分类推进、多策并施，按照“一年补断点、两年见成效、三年成网络”思路，加快实施全域廊道贯通工程、游园公园提质工程，扎实做好绿化断点连通工作，让人民群众共享更高质量的生态红利。到十四五末，全部打通辖区 120 余万平方米绿化断点，建成绿道联通体系，构建“15 分钟生态圈”，实现 300 米见绿 500 米见园、人均绿量达到 14 平方米以上，形成“人在绿道行、入目皆是画”美丽局面。

### （二）全面加强城市环境综合整治

构建统一管理、责任明晰、标准一致、高效快捷，各级齐抓共管的大城管体系，“条线”专业管理、“模块”属地管理，“横向到边、纵向到底”的“块抓条保”环境综合整治新格局逐步形

成。以“无废城区”建设为引领，加大治废力度，探索制定跨区域垃圾协调处理机制及办法，完善垃圾分类、收运和处理体系，加强转运监管，统筹推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，全面推进垃圾分类和垃圾无害化、减量化、资源化。定期开展城市环境综合整治行动，以整治群众反映强烈的城市环境薄弱地段、区域为突破口，尤其对停车秩序、流动摊贩、违法建设、环卫保洁、渣土运输、农贸市场和综合体周边市容环境等长期影响群众生活环境和困扰城市管理工作的重点难点顽症，持续开展城市环境各类专项整治行动，做到整治改造一片、完善提高一片、长效巩固一片。完善公厕建设。注重媒体舆论宣传引导，增强全社会生态环保意识，拓宽公众参与通道，引导更多群众支持和参与城市环境综合整治行动。到十四五末，新建环卫中转站 24 座；新建公厕 50 座、升级改造公厕 100 座；2022 年底前，全区生活垃圾分类覆盖率达到 100%，生活垃圾回收利用率达 38%以上。

### （三）充分发挥生态环境景观效应

坚持以更好满足人们对美好生活的向往为出发点，充分运用城市生态景观学设计原理，统筹开展森林、湿地、绿道、绿雕、公园等生态景观设计，推进城市总体生态环境景观、城市区域生态环境景观、城市局部生态环境景观设计实现多元变化、协调统一，依托“四河两库一渠”，弘扬水文化、发展水经济、做活水文章，打造可持续的、彰显人性关怀的、具有丰富物种和生境的

城市生态环境景观系统。弘扬时代精神、生态文明以及管城商都、历史、民族、非遗等特色文化，增强生态环境景观的文化内涵和美感，实现文化与景观有机融合、互动互促，有效提升良好城市形象、品质和“颜值”。结合全域旅游、美丽街区等建设，通过拆房建绿、拆临补绿，布设特色绿植、绿雕，建设街头游园、公园绿地，重视建筑物外墙垂直绿化、屋顶绿化，增加城市绿量、丰富城市景观、发挥生态效益，打造一批沉浸式、体验式微景观，合力增加绿色视觉供给。到十四五末，基本实现“城在景中立、人在城中行、目目皆是景、处处总关情”，人、城、景交融和谐共生。

### 第三节 倡导绿色低碳生产生活

坚持底线思维，严守生态保护红线、耕地红线等控制线，强化国土空间规划和用途管控，优化生产生活生态用地结构，推动生态、生产、生活融合发展。

#### （一）全面推进节能减排

强化节能减排约束性指标，落实好节能减排任务，实施能源消费强度控制和总量弹性控制。推行合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。对工业、公共机构、建筑、交通等重点领域实施节能减排重点工程，加快节能惠民工程建设，完善节能减排统计、监测和考核体系。鼓励技改创新，推广应用先进适用

节能减排新技术、新产品、新装备。强化清洁生产审核，加快淘汰落后产能步伐。组织开展好全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动。

## （二）大力发展绿色经济

推进生态经济化、经济生态化，加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整，形成节约资源、保护环境的绿色发展模式。持续淘汰落后产能，倒逼企业绿色转型。加快推进工业、农业、服务业绿色转型，推广绿色技术，发展绿色供应链，增强绿色产品及服务供给，引导绿色消费。支持和发展绿色金融、绿色建筑、节能环保等产业业态。构建生产、流通、消费各环节绿色循环经济发展体系。积极发展生态经济，推行生态产品价值实现机制。

## （三）引导绿色低碳生活

持续开展绿色低碳生活创建，定期开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，更好引导绿色生产、绿色生活及绿色消费。灵活采用传统媒介和新媒体相结合，创新绿色宣传教育，推动绿色生活和消费理念深入人心，引导更多人群成为绿色行动的参与者、推动者和践行者。完善绿色产品和服务推广政策，加强绿色产品和服务供给认证管理，增强绿色产品和服务市场供给，为绿色行动践行者提供更多机会和渠道。

### 专栏 22：“美丽管城”建设重点工程及项目

★宜居城市绿化提质工程。统筹对重点道路、街区、片区、公园等区域开展增绿、亮化、美化、提质等行动，提升绿色发展底色，有序推进南曹小湖片区整体绿化提升、十七里河综合公园绿化、郑州商代都城城垣遗址公园环境提升、紫荆山路及紫荆山南路南延绿化、紫辰路

绿化、宇通路绿化、京广快速路南延绿化、金岱科创城文治路及外围绿环景观提升等重点项目。

★生态系统完善提升工程。统筹对辖区内重点生态区域开展生态治理、生态保护、生态提升等行动，提升生态系统生态支撑能力，重点推进十七里河及十八里河生态提升、刘湾退水闸综合利用、潮河上游（小魏庄水库大坝至南曹村桥）生态整治、河道水质净化、绿道连通、生态隔离、南水北调生态文化公园、郑州市南曹污水处理厂（一期）工程等建设项目。

## 第九章 增进福祉 建设幸福美好新家园

坚持以更好满足人民对美好生活的向往为目标，统筹持续推进富民惠民安民系列民生工程，健全民生保障体系，完善为民办实事长效机制，办好办实民生实事，切实提升人民群众幸福感、获得感、安全感，促进社会和谐稳定、人民安居乐业。

### 第一节 推动更充分更高质量就业

强化就业优先政策，健全就业公共服务体系，提升就业创业服务水平，让群众就业更充分、工作更稳定、收入更满意。加强就业创业公共服务机构、服务平台、服务队伍建设，提高公共就业服务效能。实施就业创业促进工程，以高校毕业生、农民工、退役军人等为重点，加强不断线就业服务供给，拓宽就业渠道。增强线上招用工服务，灵活运用“互联网+”、云平台、微信公众号、手机短信等开展线上人力资源供求服务。完善使用“互联网+就业创业”信息系统，实现就业业务全覆盖、就业经办全天候、

就业服务零距离，引导供求两端有效对接。加强职业技能培训，共建共享一批职业技能培训基地，开展农民工、退役军人等重点群体专项培训，开展失业人员再就业、创业等常态化培训，开展企业在岗职工职业技能提升行动。加强对就业困难人员的就业援助，实现动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭动态清零。深化构建和谐劳动关系。力争到“十四五”末，全区新增就业六万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

## 第二节 建设高质量美好教育

以美好教育为基本遵循，落实立德树人根本任务，着力补齐短板、促进公平、提高治理，全面开启管城教育强区建设新征程。促进管城教育优质、均衡、特色、和谐发展。实施“优质教育资源倍增计划”，加大优质教育资源引进和集团化发展，持续优化教育资源布局配置，实现优质中学教育资源全覆盖。推动义务教育优质均衡发展，加快推进南部新区等重点区域新校建设，全面消除义务教育学校“大班额”。持续推进学前教育优质普惠发展，扩大公办园和普惠性学前教育资源供给。推进高中阶段学校优质化、特色化、多样化发展，完善特殊教育、专门教育保障机制。加快推进教育现代化进程，完善终身学习体系，建设学习型社会。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。加强师德师风建设，实施“六名工程”，创引名学校、塑造名校长、培养名教师、

打造名学科、培养名学生、创建教育名区。力争到“十四五”末，基本建成优质均衡的教育体系，全区设置小学 70 所、中学 30 所、普通高中 6 所、幼儿园 114 所；培养区级骨干教师 520 名，区级名师 40 名；郑州市骨干教师 240 名，郑州市名师 20 名；河南省骨干教师 150 名，河南省名师 15 名。

专栏 23：“美好教育”重点项目

★教育资源均衡提质工程。主要建设内容包括优化教育资源布局、提升教育有效供给能力和水平、促进教育均衡发展等。重点推进明月路小学、梦想路小学、希望路小学、郎庄小学、建文路小学、永华路小学、虹彩路小学、左江路小学、管城外国语小学振兴路校区（原百姓路小学）、峨眉路小学、香江路小学、明珠路小学、建兴路小学、豫豪路小学、大王庄小学、兴业路小学、端和路小学、十八里河中心小学、创新街小学北校区、豫英路小学等小学建设项目；石化路中学、建文路中学、赣江路中学、白玉路中学、建武路中学、文兴路中学、荆庄路初中、玉山路中学、振兴东路中学、霞飞路中学、果园路中学、郑州市管城回族区实验中学等中学建设项目；管城回族区实验学校、管城回族区阳光实验学校、黄河科技学院新校区等学校建设项目。

### 第三节 深入实施健康管城行动

完善卫生健康服务体系，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，更好实现人人享有全方位全周期健康服务。持续推进区属公立医院服务能力提升，支持郑州市大肠肛门病医院建设成国家华中区域肛肠诊疗中心，推进政府主导的基层医疗卫生服务中心全覆盖。完善公共卫生服务体系，推进区级公共卫生服务中心、疾病预防控制中心、社区卫生服务中心建设，提高突发公共卫生事件监测预警处置能力。坚持医疗、医保、医

药、医院“四医联动”，推进健康人群、健康环境、健康政策“三位一体”发展。强化人才和科技对医疗卫生的支撑能力。积极发展智慧医疗，加快推进医疗卫生区域信息化平台建设。推进健康中国战略，促进中医药传承创新发展，完善中医药服务体系，推进中医药事业高质量发展，培育一批中医名院、名科、名医。深入开展爱国卫生运动，推进健康社区、健康单位、健康场所、健康家庭创建行动。力争到“十四五”末，管城医疗服务品质 and 水平显著提升；管城回族区人民医院升级为二级综合医院，建成以区人民医院为核心的管城区医疗服务共同体；新增三级甲等医院2-3家，其中公立三级甲等综合医院不少于1家。

专栏 24：健康管城重点工程及项目

★医卫服务体系完善工程。引进和科学配置医疗卫生资源，完善公共卫生服务体系，建设优质高效医疗服务体系。重点推进管城回族区公共卫生服务中心、郑州市大肠肛门病医院新院、管城回族区第二人民医院扩建、管城区中西医结合综合医院、管城区中医药宣教基地、公立三级甲等综合医院建设引进、新乡医学院三全学院附属医院、郑州管城圣玛妇女儿童医院、管城回族区基层公共卫生服务能力提升等建设项目。

★中医药传承创新发展行动。以促进郑州市管城回族区中医药传承创新发展为抓手，以完善中医药发展政策机制为重点，强化人才支撑，创新中医药服务模式，促进中医药事业高质量发展，加快实现“病有良医”。到2025年，打造1个国家级、1个省级区域中医专科诊疗中心；培养名中医和中医拔尖人才；基层医疗卫生机构实现“四个全覆盖”：乡镇卫生院和社区卫生服务中心设置标准化中医药综合服务区，社区卫生服务站、村卫生室可提供适宜的中医药服务；中医医疗服务体系进一步完善，中医药服务可及性明显提升；中医药特色优势突出，在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用有效发挥；中医药科技创新能力有效激发，中医药传承创新发展走在全市前列。



## 第四节 持续完善社会保障体系

持续完善覆盖全民、可持续的社会保障体系，稳步提高社会保障水平。完善基本养老保险制度，支持发展企业年金、职业年金、商业养老保险等补充性养老保险。完善社保基金管理制度，强化经办风险防控、管理和监督，确保社保基金安全。健全医疗保障制度体系。全面落实社保转移接续、异地就医结算制度，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全退役军人工作体系和保障制度，完善留守儿童、妇女、老年人等关爱服务体系。坚持城乡统筹，合理配置社会公共资源，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务制度体系，有效缩小区域、城乡间公共资源供给差异。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建设多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，持续增加保障性住房、人才公寓供给，促进房地产市场平稳健康发展，更好满足多样化需求。

## 第五节 提高民政事业保障水平

做好社会救助兜底保障工作，完善贫有所济、灾有所救的社会救助体系，促进社会福利由补缺型向普惠型转变。完善社会救

助制度，落实城乡低保标准自然增长机制，建立健全孤儿、困境儿童保障救助机制，持续开展低保专项治理。动态调整审定救助标准，智慧识别救助对象，推进救助工作精准高效。完善养老服务体系，健全以信息化为引领、居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系，解决好“一老一小”问题。全面实施儿童福利服务提升行动，推进儿童福利事业高质量发展。促进慈善事业健康发展。增强基层社会治理能力，引导社会组织健康发展，推进志愿服务扩量提质。提升基本社会服务水平，做好救助管理、殡葬改革、婚姻登记、残疾人福利等工作。力争到“十四五”末，社区养老服务中心实现全覆盖，新增养老床位 500 张以上；举办慈善救助活动 100 次以上；建成区级城市公益性公墓 1 处。

#### 专栏 25：养老服务体系建设项目

★养老服务体系工程。主要建设内容包括：新建社区养老照料设施、社会办养老机构、养老信息平台建设等。力争到“十四五”末，新建社区养老照料设施 60 个，其中包括 8 个街道级综合养老服务中心（南曹街道办事处养老服务中心、十八里河街道办事处养老服务中心、北下街街道办事处养老服务中心、城东路街道办事处养老服务中心、东大街街道办事处养老服务中心、二里岗街道办事处养老服务中心、陇海马路街道办事处养老服务中心、金岱街道办事处养老服务中心），新建养老机构 4 个，增加养老床位 500 张以上；社区养老服务设施信息平台监控设备建设达到全覆盖。

## 第六节 增强体育服务供给能力

优化体育公园、运动场馆、健身步道、健身驿站等体育设施

载体布局，统筹推进组织建设、健身指导、赛事安排等环节建设，完善区、办事处、社区三级体育设施服务体系，努力实现体育的全地域覆盖、全周期服务、全社会参与、全人群共享。持续开展“走基层、送健康”等全民健身主题活动，适时举办高水平体育赛事。推进体育产业发展，拓宽体育市场，引导体育消费，推进体育产业事业与文化、旅游、教育、健康等相关产业互促互动、协同发展。力争到“十四五”末，建成全民健身中心或公共体育场馆2座（处），完成健身步道（含骑行道、步行道）5公里，城市社区“15分钟健身圈”更加完善。

**专栏 26：体育事业重点项目**

★体育事业多元发展工程。主要建设内容：完善全民健身公共服务体系、优化体育场所和设施空间布局、培育壮大体育消费市场等。重点推进紫辰路体育公园、管城回族区全民健身中心、市民足球场、管城回族区体育中心等体育场所及设施建设项目；联合增绿、景观提升等行动，重点推进金岱科创城文治路、金岱科创城宜居宜业示范区等片区体育设施布设项目。

## 第七节 推进人口均衡协调发展

完善人口服务管理体系，促进人口总量、质量和结构长期均衡协调发展。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，健全生育服务和家庭发展支持体系，完善婴幼儿照护服务体系，降低生育、养育、教育成本。继续开展孕产妇新生儿筛查项目，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障，引导生育水平

提升并稳定在适度区间。积极应对人口老龄化，积极发展银发经济、老龄事业。健全残疾人社会保障和维护残疾人合法权益服务体系。积极主动吸引高素质人才、年轻人流入管城，加强流动人口服务管理。

## 第八节 促进妇女儿童和青年全面发展

贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划。依法保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参与社会事务和民主管理等权利。完善落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。推荐女科技人才，促进妇女成长成才。加强妇女儿童阵地建设，实施“绿城妈妈”项目。继续开展农村妇女宫颈癌、乳腺癌筛查，提高妇女健康服务水平。加强特殊困难妇女儿童及家庭民生保障。实施学龄前儿童营养改善计划，有效控制儿童肥胖和近视。完善儿童监护制度。预防控制儿童伤害，加强未成年人网络保护、中小學生欺凌和暴力防治，预防未成年人违法犯罪。深入推进“家家幸福安康工程”，宣树最美家庭。健全青年工作联席会议机制，构建具有管城回族区特色的青年发展政策体系和工作机制。加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持和青年社会组织培育，支持青年参与社会实践和志愿服务，引领青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。

## 第九节 高标准改善人居环境

以整治群众反映强烈的城市人居环境痛点难点为突破口，高质量实施“家园品质提升”工程，依托老旧小区改造，消棚去危，拆违收闲，补齐中心城区公共设施、公共空间、公共服务的短板，打造“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境。以集约、创新、智能、绿色发展为导向，统筹推进智慧型城区、节约型城区、海绵型城区和生态宜居城区建设，提升城区智能化管理水平、宜居宜业宜商宜游品质。优化交通组织，改善交通环境，合理布局停车设施、过街设施、步行空间，解决出行难、停车难问题，提升群众出行体验感。

## 第十章 和谐公正 拓展社会治理新局面

全面落实总体国家安全观，坚持以人为本，以法治化为基础，以数字化为手段，健全城市治理机制，创新社会治理方式，完善共建共治共享的社会治理制度，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，建设更高水平的法治管城、平安管城。

### 第一节 保障城区运营安全

持续开展多层次多领域平安创建活动，加强安全体系和安全

能力建设。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，固牢国家安全人民防线。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法打击非法宗教活动和邪教破坏活动，切实维护好政治安全。强化意识形态工作责任，完善阵地建设和管理。加强重大事件和突发事件的舆情引导，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点和言论。全面加强经济安全防控能力建设，切实维护好金融安全、产业链供应链安全、粮食安全、能源和战略物质安全、基础设施安全及新型领域安全，有效防范和化解房地产经营风险、政府债务风险等。加强信息网络安全管理，切实保障网络安全。促进产城融合、职住平衡，构筑有效预防和应对突发事件的城市空间体系。

## 第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，全面提升公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制，全面建设安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防体系，加强安全监管执法，坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生。强化消防、交通、危险化学品管理、高层建筑等重点领域隐患常态化排查整治。加强食品药品监管，加强生物安全保护。完善自然灾害防治体系。建立健全应急指挥体系、风险防范体系、应急救援力量体系、应急物资保障体系、科技支撑和人才保障体系，全面提升防灾、减灾、救灾能力。

### 第三节 全面推进法治建设

深入贯彻落实习近平法治思想，按照法治郑州建设的规划部署，一体推进法治管城、法治政府、法治社会建设，充分发挥法治引领推动作用，切实维护社会公平正义。支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法履行职责。加快法治政府建设，健全执法、司法、法律服务有机衔接的法治保障体系。营造一流的法治化营商环境。加强法治社会建设，弘扬宪法精神、法治精神，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力，在全社会形成尊法学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

### 第四节 加强和创新社会治理

坚持共建共治共享方向，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，拓展民主协商渠道，发挥群团组织和社会组织协同作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层负担。完善城乡社区治理和服务体系，加强社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

## 第五节 维护社会稳定与安全

健全完善诉求表达、利益协调、多元化解、专项治理和权益保障机制，推进矛盾纠纷大调解体系建设，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强和改进信访工作，完善领导干部包案和接访下访制度，做好房地产领域问题楼盘、非法集资及金融诈骗等突出问题化解攻坚工作。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。推进重点领域、重点区域信息化管理、智能化应用，构建立体化信息化社会治安防控体系。坚决防范和打击突出违法犯罪、新型犯罪，巩固扫黑除恶成果，织密筑牢社会安全网，努力打造平安管城。

## 第十一章 强化落实 加强规划实施保障

顺利实现《纲要》和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导落实到全区经济社会发展的各领域各方面各环节，动员和激励全区人民昂扬斗志、砥砺奋进，奋斗“十四五”，开启新征程。

### 第一节 坚持党的全面领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为《纲要》顺利实施提供坚强的政治保障。坚持不懈



用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，引导广大党员干部坚定理想信念，自觉践行“不忘初心、牢记使命”终身课题，为全面建设社会主义现代化强区而努力奋斗。全面落实党的领导制度，贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，完善上下贯通执行有力的组织体系。落实全面从严治党主体责任、监督责任，保持严的主基调，提高党的建设质量。全面落实新时代党的组织路线，坚持好干部标准，提高各级领导班子和领导干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强对敢担当善作为干部的激励保护，深入落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展形式主义、官僚主义和不作为不担当问题整治，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固好发展好全区上下风清气正、团结干事的良好政治生态。

## 第二节 加强政策保障

聚焦重点难点问题，统筹各类政策保障，完善配套政策体系，提高区域政策的引导性、有效性，为《纲要》顺利实施提供有力支撑。根据《纲要》确定的发展目标和主要任务，加强财政资金保障，集中财力保障社会民生、高质量发展、绿色生态、公共安

全等领域重点支出，保证政府投资重大项目资金需求；完善人才政策，突出“高精尖缺”导向，研究制定更加开放、更显灵活、更具竞争力的人才集聚政策，为管城实现“古都新生”总目标做好智力储备。完善配套政策体系，针对《纲要》确定的经济发展任务，及时调整引导、扶持和退出政策，确保经济发展目标顺利完成；针对《纲要》确定的社会建设任务，完善合理配置公共资源、有效引导社会资源政策机制，确保社会建设目标顺利现实。

### 第三节 强化实施管理

本《纲要》作为指导管城区未来五年经济社会发展的纲领性文件，应围绕《纲要》确定的目标和任务，强化实施管理，形成支撑合力，为推动《纲要》有效实施提供保障。建立“十四五”统一规划体系，建立健全“多规合一”，强化发展本《纲要》对各专项规划和区域规划的统领作用。强化本《纲要》权威性、严肃性，健全政策协调和工作协同机制，落实规划实施责任，细化明确本规划约束性指标和重大战略、重大工程项目、重大政策、重大改革举措的责任主体和实施进度要求。加强年度计划与发展规划衔接，及时开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩，确保本规划各项目标任务落到实处。

#### 第四节 凝聚各方力量

本《纲要》的顺利实施需要最大限度凝聚全社会共识和力量。坚持人民主体地位，践行党的群众路线，增强全民参与规划实施的主人翁意识，最广泛地动员群众、团结群众、组织群众，在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。坚持把全过程民主、实质性民主贯穿到管城发展的各个方面，充分发挥人大、政协的优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥社会组织的积极作用，凝聚全社会推进《纲要》实施的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的民族、宗教、对台和侨务政策，与民主党派、无党派、新的社会阶层、港澳台海外等各方面紧密联系，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作，画出最大同心圆，凝聚各方力量。

全区广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府、市委、市政府的正确领导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力实现“古都新生”，在全面建设社会主义现代化新征程中走在前列、创造新的辉煌中奋勇争先。

