

《管城回族区突发公共卫生事件应急预案》 政策解读

2023年12月26日，区政府办公室出台了《管城回族区突发公共卫生事件应急预案》（管政办〔2023〕28号），现将有关政策解读如下。

一、《管城区突发公卫事件应急预案》出台的背景依据和重要意义。

随着经济社会快速发展，国内外合作、交流频繁，人员流动量大，极易引起常规、新发和突发传染病疫情的输入。病毒变异较快，疫情防控依然严峻，人感染禽流感等突发传染病导致的突发公共卫生事件时有发生，对人民群众身体健康造成严重威胁。为进一步明确部门职能，确保突发公共卫生事件发生后，全区各级能够迅速、有效开展处置工作，切实维护人民群众身体健康和生命安全，减少事件对社会造成的不利影响，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共卫生事件应急预案》《河南省突发公共卫生事件应急预案》《郑州市突发公共卫生事件应急预案》《郑州市管城回族区突发事件总体应急预案》等法律法规，特制定此预案。

二、《管城区突发公卫事件应急预案》总体要求。

坚决贯彻落实习近平总书记关于公共卫生风险防范以及传染病疫情防控多次讲话中提出的新要求、新思想、新理念。总结近年来我区突发公共卫生事件应急处置的经验教

训，坚决以大概率思维应对小概率事件。进一步提高应急处置预案的针对性和可操作性，健全完善公共卫生应急体系，加强风险研判和监测预警，提高重大疫情早发现能力，有效遏制重大传染病传播等，全面构建以人为本，预防为主，减少危害；统一领导，分级负责，属地为主；依法规范，措施果断，协同应对；依靠科技，加强合作，提高素质的突发公共卫生事件应急处置工作机制。

三、《管城区突发公卫事件应急预案》主要目标。

一是明确应对重大传染病疫情、群体性不明原因疾病应当坚持高效及时原则，并积极运用检测手段实现精准防控；二是强化突发公共卫生事件监测预警系统建设，完善发现、评估、报告、预警和先期处置等制度。三是明确根据相关程序并按照应急预案启动相应应急响应级别，依法采取相应措施并适时调整；四是按照分类救治、全流程管理原则组织开展医疗救治工作，并在做好防疫的前提下持续提供日常医疗服务，对需要紧急救治的急危重症患者以及需要血液透析、放化疗等持续性治疗的患者应当及时采取救治措施；卫生健康部门应当予以指导、规范，保障救治渠道畅通。

四、《管城区突发公卫事件应急预案》的实施步骤。

突发公共卫生事件发生时，根据突发公共卫生事件性质、危害程度、涉及范围，结合事件发生背景和专家评估意见等，将事件划分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级，区突发公共卫生事件应急指挥部组织专家对现场情势进行评估，启动相应应急处置机

制。组织协调有关部门按照机构职能参与事件的应急处置，统一调配辖区内应急物资，充分运用智能化技术，做好信息传输共享，促进防控措施科学有序落实。

突发公共卫生事件应急处置工作结束后，区人民政府组织各相关部门对事件的处置情况进行复盘和全面评估，包括事件发生经过、现场调查处理情况、病人救治情况、卫生学评价、居民健康状况评价、所采取措施的效果评价，以及应急处置过程中存在的问题、取得的经验及改进建议等，形成评估报告报市人民政府，并按照相关程序要求，终止应急响应。制定规划措施，促进后续恢复重建工作。

五、《实施方案》的主要内容

《管城回族区突发公共卫生事件应急预案》共由总则、应急组织体系、突发公共卫生事件分级、监测预警评估报告、应急响应和应急处置、善后处理、保障措施、附则 8 个部分组成，明确了我区突发公共卫生事件应急组织体系架构和全过程响应程序。

（一）总则。明确应急预案的编制目的、编制依据、适用范围和工作原则，规范全区突发公共卫生事件应急预案体系。

（二）应急组织体系。明确卫生健康行政部门在区人民政府的统一领导、指挥下，与有关部门密切配合、协调一致，共同应对突发公共卫生事件，做好突发公共卫生事件的应急处置工作，明确了突发公共卫生事件应急组织机构有关成员单位的职责。管城回族区突发公共卫生事件应急指挥部的指

挥长、副指挥长由区领导担任，区卫健委主任协助指挥长和副指挥长开展有关工作。区应急指挥部成员单位由区委宣传部、区委网信办、区委政法委、区委外事办、区发改委、区教育局、区卫健委等部门组成。

（三）突发公共卫生事件分级。根据突发公共卫生事件性质、危害程度、涉及范围，结合事件发生背景和专家评估意见等，将事件划分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

（四）监测、预警、评估、报告。建立统一的突发公共卫生事件监测、预警与报告网络体系，包括：法定传染病和突发公共卫生事件监测报告网络、症状监测网络、实验室监测网络等，根据工作实际，动态调整监测方式策略。各级医疗、疾病预防控制和卫生监督机构负责突发公共卫生事件的日常监测工作。风险评估重点分析此次突发事件的特性特点，根据识别出的风险及其分析评价，结合风险分析和风险评估所提示的主要风险因素或风险控制点，针对性地提出预防风险的措施建议，并按照相关规定进行报告。

（五）应急响应和应急处置。区人民政府、应急指挥部及其有关部门结合事件特点，按照对应响应的原则，作出相应级别的应急响应，采取一边调查处理、一边抢救核实的方式。根据突发公共卫生事件应急处理的需要，开展动员，组织辖区内各有关单位、群众组织、社会团体，协调人员、物资、交通工具、相关设施和设备，参加应急处理工作，确保迅速、有效地控制突发公共卫生事件。

（六）善后处理。突发公共卫生事件应急处置工作结束后，区人民政府应及时组织各相关部门梳理评估应急处理过程中存在的问题和取得的经验及改进建议，并将评估报告上级人民政府和卫生行政部门，对有关单位人员给予奖惩，并做好后续恢复重建工作。

（七）保障措施。加强突发公共卫生事件的信息系统建设、疾病预防控制队伍建设、医疗救治队伍建设、志愿者队伍建设、培训与演练、经费和物资保障、社会公众的宣传教育等保障措施的落实。

（八）附则。本预案由区卫生健康委员会组织编制，报区人民政府批准发布，并向市卫生健康委员会备案。

六、《实施方案》的保障措施

建立高效的应急组织体系和运行机制，应急指挥机构按有关程序启动应急处置预案后，专业技术队伍马上开展工作，各部门按照职责分工实施方案，调动本部门人员和物资迅速处置突发事件。组织开展突发事件防控相关科学研究，建立突发事件应急调查、传染源隔离、医疗救护、现场处置、监督检查、个人防护等相关制度，做好有关物资、设备、设施、技术和人力资源储备。大力开展公共卫生知识的宣传教育，提高医务人员对突发事件的识别能力、报告意识、自我防护能力，掌握正确的报告途径，确保第一时间组织救援和应急处置工作。

强化医疗救治信息网络建设，实现医疗救治机构、疾病预防控制机构、卫生监督机构与卫生健康行政部门之间，以

及卫生健康行政部门与相关部门之间的信息共享。公安、城建交通等部门做好现场秩序维护、交通指挥，促进应急处置工作平稳有序进行。区人民政府各相关部门按照规定，对参与应急处置工作的人员给予奖惩。

解读机关：郑州市管城回族区卫生健康委员会

解读人：梁雨生

联系电话：66247306