

郑州市管城回族区人民政府文件

管政〔2016〕59号

郑州市管城回族区人民政府 关于印发管城回族区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门，各有关单位：

现将《管城回族区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2016年7月11日

管城回族区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期，是管城回族区全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革、加快转型升级的攻坚期，也是管城回族区探索走好以商都历史文化区建设为统揽的全域城镇化之路的关键期。为阐明管城回族区发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，根据中央、省、市《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》有关要求，编制《管城回族区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

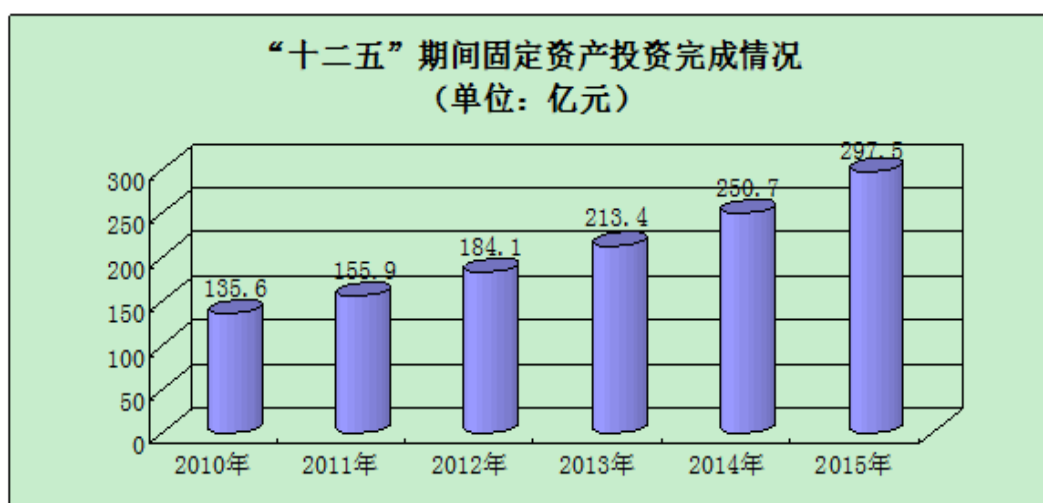
第一章 发展基础

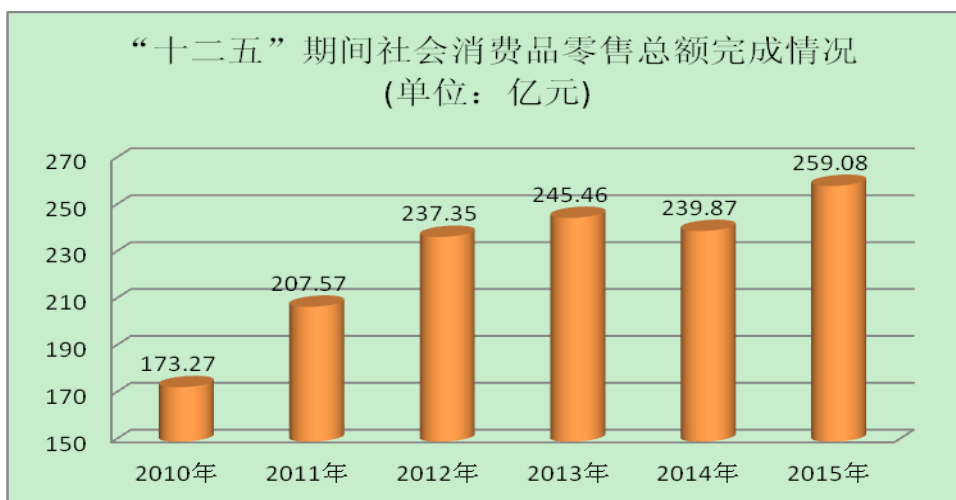
“十二五”时期，面对复杂多变的宏观环境和日趋繁重的发展任务，管城回族区在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“三大主体”工作和“抓改革、强投资、调结构、求提升”的总体要求，坚定不移走以商都历史文化区建设为统揽的全域城镇化之

路，全区经济社会发展呈现出稳中有进、质量提高、结构优化、保障增强的良好局面，为“十三五”时期继续保持平稳、健康、协调、可持续发展奠定了坚实基础。

第一节 综合实力跃上新台阶

2015年，全区实现地区生产总值328.9亿元，是“十一五”末的1.6倍；五年来，经济保持平稳增长，年均增速达到10%。一般公共预算收入完成23亿元，是“十一五”末的1.5倍，年均增长9%。固定资产投资完成297.5亿元，是“十一五”末的2.2倍，年均增长21.8%。完成社会消费品零售总额达到259.1亿元，是“十一五”末的1.5倍，年均增长8.9%。城镇居民人均可支配收入达到31488元，年均增长9.5%；农民人均纯收入达到20268元，年均增长9.1%。全区经济发展实现了总量、增速“双跨越”，站在了新的战略起点上。





第二节 产业体系形成新格局

坚持园区引领，特色带动，基本形成以现代商贸物流、文化创意旅游、电子信息、汽车及零部件制造为主导的现代产业新体系。产业结构持续优化，全区三次产业比重由“十一五”末的0.5：40.7：58.8优化为2015年的0.2：35.3：64.5，第三产业在地区生产总值中的比重上升了5.7个百分点，现代商贸物流、文化创意旅游等第三产业固定资产投资增长全面提速，服务业主导地位进一步确立。产业布局日趋合理，坚持围绕主导、搭建平台、优化布局、集聚发展，在全区范围内科学构建了“八大产业园区”。中心城区的火车站时尚服务集聚区、中原黄金珠宝交易中心、郑汴商圈、渠南商业集聚区四个主商业中心持续做大做强，金岱产业集聚区、紫航服务业园区、金三角商圈、航东商圈四个副商业中心建设不断加快，“四主四副”商贸业发展格局基本形成；新区以百荣世贸商城、传化物流公路港等项目为龙头，高端

物流、智慧市场等基地型产业蓬勃发展；全区整体实现了时尚产业向中心城区集中，全产业链向外围新城集中的产业发展格局。产业层次不断提升，商贸、物流业等传统优势产业加速升级，银基商贸城成为亚洲单体建筑面积最大的服装专业市场，中部大观国际商贸中心、锦荣商贸城、赫优士广场等高端商贸项目建设加快，百荣世贸商城即将开业，商都物流园引入了传化物流“郑州公路港”、中储物流园等 9 个物流项目，全力打造高端物流业发展主平台，现代商贸物流业已形成内外联动、互为支撑、提档升级的新局面。新兴产业迅速壮大，黄金珠宝产业特色优势凸显，“黄金十字架”汇集各类珠宝交易企业 300 余家，交易辐射 20 余个省份，年交易额超 300 亿元，占全市黄金珠宝交易总量的 70%以上；楼宇经济加快发展，全区 62 座商务楼宇入驻企业 4800 余家，年税收达到 2.8 亿元；电子信息产业发展步伐加快，引进了国内首家上线运营的跨境 B 贸易企业——保税国际，金马电子商务率先成为全省首批实现网上交易额突破百亿元企业之一，回家软件有限公司成功入选国家互联网与工业融合创新试点单位；电子商务的发展壮大，带动全区高成长性服务业迅速崛起。

第三节 城乡发展实现新突破

坚持安置为基、片区带动，全面加快老城更新和新城拓建，新型城镇化进程全面提速，形成了新老城区互为支撑、协调发展

的良好态势。城市改造扎实有效，五年间，先后启动了大棚户区改造项目 33 个，累计完成各类拆迁 4800 万平方米；打通断头路 14 条，建设支线路网 21 条；规划建设了全长 39 公里的南部路网，有力推动了南部区域快速发展；开工建设安置房项目 28 个，惠及群众 7.2 万人，连续三年被评为“郑州市新型城镇化建设先进单位”。城市精细化管理水平不断提高，新建垃圾中转站 13 座、新增停车泊位 23000 余个；累计外迁市场 34 家，升级改造 3 家，整理土地 2931 亩。生态绿化建设成效明显，强力实施蓝天行动，累计拆改燃煤锅炉 30 台 243 蒸吨，建设无燃煤区 25.1 平方公里；完成南三环、南四环、郑新快速通道、中州大道、机场高速、四港联动大道、西南绕城、绿博大道共 8 条道路的生态廊道工程，建成区绿化覆盖率达到 37.5%、绿地率达到 33%、新增人均公共绿地面积约 12.7 平方米，达到国家生态园林城市建设标准；新改建公园、游园 12 个，商都公园、西吴河公园建成开放，人居环境全面改善。积极配合国家、省、市重点工程建设，圆满完成中州大道、南三环、南四环、郑新快速通道、陇海快速通道、G107 辅道南延线、紫荆山南路南延工程等 15 项市政重点工程征迁，完成拆迁 600 多万平方米。

第四节 开放创新取得新成效

坚持把开放和创新作为驱动全区经济社会发展的重要力量，坚定不移的扩大开放、推进创新型城区建设，构筑管城发展新优

势。招商引资成效显著，“十二五”期间，全区省、市重点建设项目达到 233 个，是“十一五”期间的 2.7 倍；完成投资 315 亿元，是“十一五”期间的 21.6 倍；以香港新世界百货、福耀汽车玻璃生产基地、中原国际珠宝交易中心、郑州 CSD 国际时尚商贸中心为代表的 157 个招商项目相继落户管城，总投资达 636.7 亿元，是“十一五”期间的 3.5 倍；五年来累计引进境内域外资金 414 亿元，外贸出口 27 亿美元，实际利用外资 5.5 亿美元。科技创新实力明显增强，全区拥有院士工作站 2 个，市级以上工程技术研究中心（重点实验室）20 家，其中国家级 2 家、省级 4 家、市级 14 家；高新技术企业达到 9 家，市级以上创新型试点企业达到 10 家，2015 年完成高新技术产业增加值 21 亿元；科技成果体验基地（中心）达到 20 家；“十二五”期间累计获市级以上科技进步奖 28 项，其中省级 5 项，国家级 1 项；科技创新对经济发展的支撑能力进一步提高，连续十年保持“全国科技进步先进区”荣誉称号。“双创”环境不断优化，出台了助推“大众创业、万众创新”的扶持政策，中原黄金珠宝文化创新创业综合体和“云智谷”创新创业综合体建设加快推进，44 家企业入驻培育中心，全区创新创业氛围日渐浓厚。

第五节 社会事业获得新发展

坚持以保障和改善民生为重点，大力发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，基本形成覆盖城乡、设施完善、适应管

城经济发展的公共服务体系，五年来政府在民生方面的支出累计达到 58.5 亿元，年均增长 34.6%。教育资源配置不断优化，新建、改扩建中小学幼儿园 36 所，新增优质学位 3 万个。免除城乡义务教育阶段学生“两免一补”资金 10307 万元。卫生事业全面发展，区人民医院和北下街社区卫生服务中心搬迁改造项目、十八里河镇卫生院门诊楼新建项目已完成并投入使用，郑州市大肠肛门病医院新院、郑州市民族医院建设项目正在积极推进，全区社区卫生服务中心和社区服务站分别达到 9 家和 23 家，中心城区“15 分钟社区卫生服务圈”建成；航海东路、陇海马路和城东路 3 家社区卫生服务中心被评为“全国示范社区卫生服务中心”。文化事业有声有色，全区社区文化中心达到 57 个、电子阅览达到 61 个；围绕打造商都历史文化名片，持续推进“两院”项目，积极做好历史文物保护，全面加快商都文化特色商业区建设，全区文化品位、文化软实力进一步彰显。就业和保障体系更加完善，五年来，新增城镇就业再就业 69823 人次，全区基本养老保险参保人数达 5.5 万人，基本医疗保险和生育保险参保人数达 3.9 万人，新农合参合率达 99%，五保户集中供养率 100%；建设保障性住房 7666 套，发放廉租住房补贴 2199 万元。

第六节 和谐社会呈现新景象

以提升群众幸福指数为出发点和落脚点，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性问题，让全区人民共享发展成果。社

会管理模式不断创新，加快推进“四项基础制度”建设落实，在农村和社区分别落实“四议两公开”、“一征三议两公开”工作法，基层民主科学决策制度不断完善；持续深化“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制，全面实行网格化管理，发现社情和台账信息125.8万件，办结率达99.7%；区行政审批服务中心、航海社区托老中心等6个市民服务中心建成投用，构建了以区级社区服务中心为统领、以居住区级社区服务中心为支撑的大服务网络体系，“15分钟便民服务圈”基本形成。认真落实党的民族宗教政策，完成北大清真寺升级改造工程，深入开展民族团结进步创建活动，平等团结互助和谐的社会主义民族关系进一步巩固和加强，荣获国家、省、市三级“民族团结进步模范集体”称号。努力促进人口均衡发展，连年保持“国家级人口优质服务先进区”称号。扎实做好残疾人事业，连续五年获得“全省残疾人就业培训工程先进集体”称号，被授予“全国残疾人工作先进区”称号。加大安全生产保障力度，严格落实安全生产“一岗双责”、“党政同责”制度，不断强化对危险化学品、建筑施工等重点行业领域的安全监管，全区五年间未发生重大安全事故，城东路街道办事处和航海东路街道办事处被评为全省首批“全国安全社区”。确保食品药品安全，荣获“河南省餐饮服务安全示范区”荣誉称号。持续健全群众信访工作机制，深入开展信访“积案清零”活动，坚持“四包一”、“四到位”、领导接访下访等制度，一批重大疑难信访问题得到有效化解。全面推进“双安双治双基”建设，社

会治安防控网络初步形成，人民群众的安全感和对社会治安的满意度不断提高。

第七节 执政能力得到新提升

通过持续加强政府自身建设，切实转变工作作风，不断增强政府公信力和执行力，努力建设让人民满意政府。民主法治建设成效明显，自觉接受区人大的法律监督和区政协的民主监督，办理人大代表建议 727 件、政协委员提案 919 件，办结率达 100%；办理行政复议案件 421 件，纠正不当行政行为 87 起，公众知情权、监督权得到有效保障。行政效能不断提升，扎实推进行政审批制度改革，在全市率先开展行政审批四级联动，审批事项从 117 项减少到 54 项；进一步精简会议文件、改进会风文风，进一步规范检查评比、减少迎来送往，坚决抵制慵懒、散漫等不良风气；持续完善绩效考核指标体系和激励约束评价机制，效能政府形象进一步巩固。政府廉政建设不断加强，贯彻落实中央八项规定和国务院“约法三章”，坚决压缩“三公”经费；强化建设工程、政府采购等重点领域审计监督和行政监察；深入开展纠风、效能监察和发展环境综合整治等工作，强化跟踪问效、严格责任追究，形成了良好的干事创业氛围。

专栏 1：管城回族区“十二五”规划纲要指标完成情况（初步预计）

指标名称		单位	2015年		十二五	
			目标	年均增长(%)	绝对值	年均增长(%)
1	地区生产总值	亿元	350	13	328.9	10
2	固定资产投资	亿元	300	22	297.5	21.8
3	一般公共预算收入	亿元	27	13	23	9
4	规模以上工业增加值	亿元	100	10	33.4	--
5	社会消费品零售总额	亿元	340	15	259.1	8.9
6	三产比例结构		0.3 : 39.7 : 60.0		0.2 : 35.3 : 64.5	
7	年销售超亿元工业企业数	家	12		9	
8	建成区绿化覆盖率	%	45		37.5	
9	绿地率	%	38		33	
10	人均公共绿地面积	平方米	12		12.7	
11	义务教育阶段入学率	%	100		100	
12	城镇新增就业再就业	人	69823		69823	
13	城乡最低生活保障覆盖率	%	100		100	
14	新型农村合作医疗覆盖率	%	99		99	
15	城镇居民人均可支配收入	元	≥28000	10	31488	9.5
16	农民人均纯收入	元	≥19000	10	20268	9.1

第二章 发展环境

“十三五”时期，国际国内环境继续发生深刻变化，管城回族区经济社会发展既面临难得的发展机遇，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，必须准确把握、妥善应对，更加奋发有为地开拓发展新境界。

面临的机遇和有利条件：一是新一轮科技革命和产业变革正

在孕育突破，有利于我区探索新模式、培育新业态、布局新产业，进一步提升产业层次和综合竞争力。二是全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的协调推进，有利于我区不断消除制度性障碍，强化法治保障，完善治理体系和提高治理能力，激发持续发展动力。三是国家“一带一路”战略全面实施，有利于我区发挥历史文化、交通区位、商贸物流、民族经济等优势，深化与我国东、西部以及“一带一路”沿线伊斯兰国家的合作，实现更大规模、更高层次、更广领域的开放发展。四是郑州航空港经济综合实验区战略先导优势不断放大，有利于我区接受航空港相关高端要素辐射带动，乘势扩大开放，吸引更多产业、项目在管城落地。五是郑州建设国际商都步伐全面加快，有利于发挥我区传统商贸强区的优势，融入全市发展前沿，在全球范围内吸引人流、物流、信息流、资金流等各类发展要素向管城集聚，构筑发展新优势。六是中央提出走中国特色城市发展道路，有利于我区在新时期统筹空间、规模、产业三大结构，规划、建设、管理三大环节，改革、科技、文化三大动力，生产、生活、生态三大布局，政府、社会、市民三大主体，全面提高全域城镇化发展水平。此外，经过近年来的发展，全区产业发展基础更加雄厚、历史文化影响力不断彰显，城市框架大幅拉大，特别是形成了一支勇于担当、敢打硬仗、能打胜仗的干部队伍，为“十三五”时期实现我区又好又快发展奠定了坚实基础。

面临的挑战和不利因素：一是国际金融危机深层次影响依然

存在，全球总需求不足的状况难有根本性转变，我国经济进入新常态，发展的不确定性、不稳定性明显增加，对我区对外招商引资、新兴产业培育、城市建设开发等形成了明显制约。二是区域竞争不断加剧，特别是周边县区，都在抢抓郑州建设国际商都的重大机遇，谋划布局新产业、新业态、新模式，使得对资源、资本、技术等生产要素的争夺日益激烈，一定程度上挤压了我区发展空间。三是内生性社会矛盾进入易发期，人们对公平、正义提出更高的要求，相应的政治诉求也不断增加，我区加快提高公共服务能力、强化社会管理创新、维护社会和谐稳定的压力将明显加大。四是产业转型升级难度加大，宇通客车股份有限公司、郑州卷烟厂、金星啤酒集团等大型工业企业以及一批市场实现了外迁，大量产业发展要素外流；房地产发展不确定性因素增多，潜在风险加剧；传统优势产业拉动力量逐渐减弱，新兴产业尚未形成有力支撑，经济下行压力加大。此外，全区城市综合承载能力依然不强，水、电、路、气等基础设施建设相对滞后，全域城镇化发展任务还很艰巨；创新能力仍需提升，高层次人才缺乏，创新对经济增长贡献还不足以弥补传统优势减弱形成的缺口；资源环境约束不断加剧，与低碳绿色发展要求不适应，与人民群众对于优质生态环境的需求矛盾依然突出。

总体判断，“十三五”时期，我区发展进入至关重要的加速转型期、不进则退的激烈竞争期、乘势而上的战略机遇期，必须牢固树立机遇意识、责任意识、忧患意识和赶超意识，努力开创

管城发展新局面。

第三章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，抢抓郑州国际商都建设、郑州航空港经济综合实验区全面发展的战略机遇，坚定不移地走以商都历史文化区建设为统揽的全域城镇化之路，扩大投资开放，致力改革创新，调整优化结构，倾力改善民生，全面打造实力强、魅力显、活力足的人文管城、商贸管城、魅力管城、和谐管城，力争率先全面建成小康社会，为郑州建成以国际商都为主要特征的国家中心城市做出更大贡献。

第二节 基本原则

——坚持以人为本。始终坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。始终坚持以经济建设为中心，立足管城发展新形势、把握发展新特征，大力推进结构调整和增长方式转变，增强经济发展的内生动力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持深化改革。始终坚持完善和发展中国特色社会主义制度，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，努力破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——坚持依法治区。始终坚持走中国特色社会主义法治道路，推进依法治区、依法执政、依法行政，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持扩大开放。全方位深化对外开放，积极应对外部环境变化，积极融入国家“一带一路”战略，更好利用 2 个市场、2 种资源，推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。始终坚持把党的领导作为实现经济持续健康发展的根本政治保证，贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，走好以商都历史文化区建设为统揽的全域城镇化之路。

第三节 发展理念

一、创新发展，激活发展新动能

加快实施创新驱动战略，着力推进科技创新、产品创新、组织创新、管理创新、模式创新，激发全社会创新创业活力，建设创新型城区，增强创新对发展的支撑力和驱动力。

二、协调发展，提升综合竞争力

把协调作为健康发展的内在要求，重点促进城乡区域协调、经济社会协调、精神文明和物质文明协调发展，不断增强发展整体性，推动全区经济社会全面发展。

三、绿色发展，增强发展持续性

坚持生态优先、绿色发展，进一步强化生态建设和环境整治，积极倡导绿色低碳的生产和生活方式，走高端、高效、集约、绿色的发展道路，不断提升生态环境品质，打造美丽管城。

四、开放发展，拓展发展新空间

着力发展更高层次的开放型经济，全面融入国家“一带一路”战略，积极对接郑州航空港经济综合实验区的辐射带动，强化招商引资和承接产业转移，全面增强开放对管城经济社会发展的带动作用。

五、共享发展，增进民生新福祉

坚持以人为本、民生优先，不断提升公共服务能力和水平，大力发展民族事业，以共享增强发展动力、增进人民团结，营造和谐稳定的发展环境，让全区人民在共建共享中有更多获得感、

幸福感。

第四节 发展定位

一、商都文化核心区

立足管城文化资源优势，站在展示郑州厚重历史、承载郑州文化传承、铸就郑州城市之魂的高度，以“两院”项目为引领，依托商城遗址、文庙、城隍庙等重要文化遗产，加大物质文化遗产和非物质文化遗产的保护利用，积极发展文化事业和文化产业，推动文化旅游与现代服务业融合发展，将管城打造成有文化、有特色、有内涵、有品牌、有产业、有生态的中国商都文化核心区。

二、商贸业态创新区

牢牢抓住我国消费结构向多元化个性化消费、小康型消费、发展型消费升级的战略机遇，加快推动供给侧改革创新，进一步整合辖区商贸资源，以高端高质、融合创新为导向，大力推动“互联网+”与商贸业深度融合，积极推动产业创新、业态创新、模式创新，加快推动传统商贸业态向体验式购物中心、特色商业街、城市综合体、电商 O2O 等新型商贸业态升级，打造国际商都的商贸业态创新区。

三、民族经济特色区

坚持“在团结中加快发展，在发展中谋求团结”的理念，全

面落实国家民族政策，增强各族群众凝聚力，大力发展特色民族经济，以东大街、南大街、顺城街等民族文化融汇、民族特色凸显、民族产业集聚的街区为重点，以清真食品产业发展为突破口，加快建设中部地区重要的清真食品集散中心，大力发展民族文化旅游业，着力打造一批民族特色知名品牌，厚植民族经济特色优势，把管城打造成全省乃至全国发展民族经济的标杆、典范。

四、全域城镇化示范区

坚持组团开发、片区带动，基础先行、产业支撑，成本分摊、捆绑运作，新老互动、力求平衡的发展思路，重点做好南部路网建设、大棚户区改造、安置房建设、内环线区域改造、城市功能设施提升、生态环境建设等工作，加大民生保障力度，加快推进教育、医疗、卫生等公共服务均等化，建设设施先进、业态完备、环境优美、和谐稳定的魅力城区，打造郑州都市区的全域城镇化示范区。

第五节 空间布局

按照管城回族区“十三五”规划思路、功能定位和发展目标，立足发展基础、发展特色，着力打造“一个统揽、二城互动、八区协同”的空间架构和功能格局。

——一个统揽。坚定不移地走以商都历史文化区建设为统揽的全域城镇化之路。

——二城互动。二城，即活力老城区与魅力新城区。

老城区：南三环以北区域，以城市更新改造为抓手，以时尚消费中心和商都历史文化中心建设发展为龙头，彰显丰厚的历史文化内涵，汇聚现代时尚的高端商贸服务，打造活力老城区。

新城区：南三环以南区域，以产城融合、城乡一体为主线，以便捷交通为纽带，以都市田园、绿色生态、宜业宜居、文明和谐为特色，打造魅力新城区。

——八区协同。八区，即商都文化特色商业区、金岱产业集聚区、紫航服务业园区、商都新区起步区、商都商贸物流园区、渠南新区、十八里河综合服务区、潮湖片区八个园区。“八区”以特色主导、集聚集群发展为主线，辐射全域、对接周边，形成协同联动、多点支撑的空间架构，不断强化资源汇集、商贸聚合、市场繁荣、开放融合发展新态势，构筑更好服务国际商都建设的功能格局。

第四章 发展目标

第一节 总体目标

综合考虑未来五年的发展环境、发展阶段和基础条件，“十三五”时期管城回族区经济社会发展的总体目标是：砥砺奋进、攻坚克难，力争提前三年，率先全面建成小康社会。到2020年，

力争建成体系支撑力更强、商贸辐射力更广、文化凝聚力更大、城区承载力更高的人文管城、商贸管城、魅力管城、和谐管城。

第二节 具体目标

——经济保持平稳较快增长。到 2020 年，全区生产总值达到 400 亿元，年均增长 7%；一般公共预算收入达到 30 亿元，年均增长 5%。产业结构调整取得重大进展，三次产业结构调整为 0.2:29.8:70。

——创新驱动能力大幅提升。创新型城区建设加快推进，企业创新主体地位全面强化，全社会 R&D（研究与实验发展）支出占 GDP（国内生产总值）比例达到 2.8%。“互联网+”与各行各业深度融合，培育更加优良的创新创业发展环境，基本建成比较完善的创新创业体系，创新驱动能力大幅提升。

——生态文明建设成效显著。资源节约、环境友好的生产方式和消费模式基本形成，资源利用率显著提高，城区环境质量明显提升，各项约束性指标力争全部达到或符合市定标准要求。到 2020 年，全区单位生产总值能耗完成市下达目标。

——城市承载能力全面增强。全域城镇化进程稳步推进，城区面貌显著改善；基础设施体系日益完善，城区承载能力全面增强；商都历史文化品牌塑造取得明显成效，城市人文色彩和文化内涵更为丰富，城区形象和品位显著提升。

——人民生活水平稳步提高。居民收入水平和生活质量有显著提高，城镇居民人均可支配收入年均增长 8.7%，农村居民人均可支配收入年均增长 9.7%；五年新增就业 6 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。公共服务体系不断完善，以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度更加健全；精神文明、政治文明和民主法治建设取得明显成效，社会大局和谐稳定。

——改革开放持续深入推进。体制机制环境持续优化，重点领域和关键环节改革取得实质性突破，政府公信力、执行力和服务水平明显提高，多元社会治理结构逐步完善，法治管城建设有序推进。全面扩大对外开放，进出口总额达到 48.1 亿元，开放对全区经济发展的带动作用不断增强。

专栏 2：管城回族区“十三五”发展指标体系

指标名称	序号	指标名称	单位	2015 年		2020 年目标		指标属性	
				绝对值	十二五年均增速	绝对值	年均±%		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	328.9	10	400	7	预期性	
		第一产业	亿元	0.7	-0.3	0.8	0.5左右	预期性	
		第二产业	亿元	108.3	9.0	119.2	5.1	预期性	
		第三产业	亿元	197	7.5	280	8	预期性	
	2	固定资产投资	亿元	297.5	21.8	598	15	预期性	
	3	一般公共预算收入	亿元	23	9	30	5	预期性	
	4	外贸进出口总额	亿元	29	53.3	48.1	9.6	预期性	
	5	实际利用	域外境内外资金	亿元	101	18	136	6	预期性
			外资	亿元	5.3	-4.8	8.2	1.6	预期性
6	宽带接入能力	城市宽带	Mbps	—	—	100		约束性	

		农村宽带	Mbps	---	---	50			
创新驱动	7	全社会 R&D 投入占 GDP 比重	%	2.2%		2.8%	预期性		
	8	万人授权专利拥有量	件	23		28	预期性		
	9	新增劳动力平均受教育年限	年	---		---	预期性		
	10	主要劳动年龄人口接受高等教育比例	%	---		---	预期性		
民生福祉	11	城镇居民人均可支配收入	元	28837	9.5	43641	8.7	预期性	
	12	农民人均可支配收入	元	21372	9.1	35149	9.7	预期性	
	13	城镇就业	新增就业人数 (累计)	万人	69823		6 万	预期性	
			登记失业率	%	≤ 4%		≤ 4%	预期性	
	14	贫困发生率	%	---		≤ 0.5		约束性	
	15	平均每千名老人养老床位数	张	30		30		约束性	
	16	注册志愿者人数占居民人口比例	%	---		---		预期性	
生态文明	17	非化石能源占一次能源消费比重	%	---	---	完成市下达目标		约束性	
	18	万元生产总值能耗降低 (累计)	%	---	---	完成市下达目标		约束性	
	19	万元生产总值二氧化碳排放降低 (累计)	%	---	---	完成市下达目标		约束性	
	20	空气质量达标率	其中: 细颗粒物 (P 平方米.5) 浓度下降	%	---	---	完成市下达目标		约束性
			化学需氧量	%	---	---	完成市下达目标		约束性
	21	主要污染物排放	二氧化硫	%	---	---	完成市下达目标		约束性
			氨氮	%	---	---	完成市下达目标		约束性
			氮氧化物	%	---	---	完成市下达目标		约束性
			%	---	---	完成市下达目标		约束性	

第五章 重点任务

紧紧围绕省委、省政府的战略决策和市委、市政府的总体部署，坚持发展理念、厚植发展优势，力争实现率先全面建成小康社会目标，推动管城经济社会发展实现跨越升级。未来五年，重点构建“八个体系”：突出特色，构建现代产业体系；全域推进，构建新型城镇体系；创新引领，构建创新创业体系；多元融合，

构建包容文化体系；低碳循环，构建绿色生态体系；合作共赢，构建扩大开放体系；共建共享，构建民生保障体系；为民利民，构建高效服务体系，努力打造体系完善、高效支撑、活力迸发、魅力凸显的新管城。

第一节 突出特色，构建现代产业体系

坚持高端化、集群化、融合化、智慧化的发展方向，以网络经济、时尚经济、文化经济、民族经济为引领，以现代商贸物流、文化创意旅游为主导，大力培育新兴高成长性服务业，优化升级传统优势产业，完善提升科学发展载体，供给侧、需求侧共同发力，加快构建管城特色现代产业体系。

一、主导产业做强做优，凸显特色优势

大力发展现代商贸物流、文化创意旅游 2 大主导产业，凸显管城区位、商贸、文化、旅游等特色优势，持续增强主导产业引领、带动和支撑作用。

（一）现代商贸物流

1. 现代商贸服务业

商圈经济、街区经济与园区经济并进，点线面结合发展管城大商贸。以商圈经济多点支撑、街区经济轴带延伸、园区经济板块联动，壮大规模优势、提升服务水平，点、线、面结合，形成覆盖全区、辐射周边的现代商贸服务网络，构筑管城大商贸、大

服务、大流通的产业架构和发展格局。

提升传统商圈能级品质。以火车站商圈、郑汴商圈、航东商圈、紫航商圈等现有商圈为重点，着力强化商贸服务业龙头骨干项目引领带动作用，积极推动各大临近商圈突出特色、联动互补、错位发展。以火车站商圈为核心，积极推进中部大观国际商贸中心、赫优仕广场等重点项目建设，引导推动时尚服务业集聚集群发展；以“黄金十字架”为核心，发挥铭心珠宝的龙头带动作用，加快推动黄金珠宝产业做强做优；推动郑汴商圈提档升级，以中博商业中心等为龙头，加快提升商圈辐射力、影响力；加快渠南商业集聚区建设步伐，以金源百荣商贸中心为龙头，打造以大型综合体和智慧市场为特色的新业态商贸服务集群；着力推进航东商圈、紫航商圈升级发展，加快推进宏光新天地、永恒理想世界、源生金锣湾等重点项目建设，整合品牌、丰富功能、升级业态，不断扩大商圈影响力。

积极培育新兴商圈。结合1号、2号、3号、5号地铁沿线建设发展，超前规划站点附近楼宇布局，推动地铁站点周边服务业快速发展；结合南三环、南四环、紫荆山南路等沿线城中村改造，加大商住楼宇比例，积极引进投资体量大、综合带动性强、经营业态多元的城市综合体，促进沿线楼宇合理集聚，打造新兴商圈。

大力发展特色商业街区。以传承文化为核心，以有历史记忆、地域特色、民族特点为重点，以强化建成区承载能力、加快南部

城镇化进程为载体，大力发展特色街区经济。重点依托紫航服务业集聚区、渠南商业集聚区和商都商贸物流园区的规划定位，重点打造相应的服装集散、物流产业特色街区；以开元寺文化展示项目为龙头，结合商城遗址、文庙、城隍庙等重要历史文化景点，着力打造民俗休闲文化特色街；围绕北大清真寺等民族文化景点，重点打造民族用品、民族文化特色街。到 2020 年，力争新打造具有管城特色的特色街区 4 条。

加快推动商贸服务业转型升级发展。统筹布局、合理开发大型商业综合体、高端精品店等现代商贸业态，积极引进体验型购物中心、品牌集成店、会员制商店等，促进商贸新业态加快发展。推动传统商业线上线下融合，支持电子商务企业技术模式创新，积极推动大型商场、购物中心、连锁经营企业和产品标准化程度较高的企业建立网上订货和物流配送体系，开展网上销售业务。创新现代商贸经营管理理念与机制，优化现代商贸业发展的基础设施及人文环境，构建产业集聚持续增强、功能更加健全、业态设施先进、服务体系完善、综合配套完备、信息化程度较高的现代化国际都市型商贸体系。

专栏 3：商贸服务业重点项目

续建：郑州绿都置业有限公司郑汴商业中心；河南国香茶城管理有限公司河南国香茶城商业文化中心项目；河南合智置业有限公司中部大观国际商贸中心项目。

新建：郑州肯同华侨置业有限公司赫优仕广场项目；河南豫发置业有限公司锦荣商贸城升级改造项目。

2. 现代物流业

加快传统物流业转型升级。整合区内中小型物流、仓储企业，对中小物流仓储企业进行重组改制、技术改造、功能扩张，引导其向商都商贸物流园集聚，推动管城现代物流业向集约化、规模化发展。培育物流市场中介组织，强化行业自律和市场监管，形成公平、有序、竞争的市场环境，优化物流发展环境。

强化物流园发展载体作用。加快推动商都商贸物流园区建设发展，围绕“五个中心”发展目标，以传化物流为龙头，着力打造河南中部物流交易中心、金融结算中心、物流总部中心、电子商务中心和区域商贸物流采购中心，力争将商都商贸物流园区建设成为河南省示范物流园区。

延伸拓展现代物流产业链条。引进培育具有区域竞争力的提供现代物流增值服务的企业，以物流设计、物流咨询、物流培训等为重点，不断拓展现代物流产业链条。以信息基础设施和互联网为手段，以企业物流信息系统、基地物流信息系统和行业管理信息系统为基础，构建物流信息服务网络，建立健全区域性现代物流信息体系，在推动管城回族区智慧物流发展的同时，拓宽物流中介、物流信息服务等业务范围。

大力发展第三方、第四方物流。加快发展第三方物流，多种形式培育第三方物流企业发展壮大，发挥其专业化的优势，运用现代物流管理方式和技术为企业提供优质高效服务，共同发展。以传化物流为龙头，发挥引领示范作用，加快推动第四方物流发展，鼓励部分有规模的第三方物流企业加入第四方物流。

积极对接融入郑州航空港物流体系。立足管城回族区尤其是商都商贸物流园毗邻郑州航空港的区位优势，依托现有物流发展基础和综合集疏运条件，着力打造连锁零售物流配送体系、生产制造物流配送体系以及医药、汽车、服装、粮食等特种商品物流配送体系，大力发展航空物流、快递物流、保税物流，积极对接、融入郑州航空港物流体系发展，力争成为航空港区重要的物流配套服务区。

专栏 4：现代物流业重点项目
续建：金源百荣商业物流综合体。 新建：中国储运郑州物流产业园；八达威现代物流中心；传化物流集团有限公司传化物流总部基地。

（二）文化创意旅游

1. 大力发展文化旅游产业

以商都文化为核心，挖掘管城文化内涵、打造管城文化品牌、发展管城文化产业、做大管城文化符号，将文化软实力转化推动管城加快旅游产业从观光型向复合型转变，由粗放型发展方式向集约型发展方式转变，由传统旅游模式向全域旅游方向发展。

构筑全域旅游发展新格局。文化旅游全域化规划：强化旅游业发展总体规划引领作用，加强旅游发展规划与土地利用规划、城乡建设规划的协调衔接，提高旅游规划指导作用。旅游线路全域化谋划：统筹谋划全区各旅游景点和旅游线路，提升市场综合竞争力和产品吸引力，带动全域旅游发展。承载能力全域化增

强：加快推动住宿业优化升级，适应国际商都建设和旅游业发展需要，适度超前发展高档次星级宾馆（酒店）业，配套发展文化品味高的娱乐设施，推动高星级商务、会议、餐饮、度假休闲型宾馆（酒店）发展。着力引进四星级及以上高档酒店品牌，带动全区酒店住宿业提升服务水平。合理发展高星级酒店，规范发展经济型酒店，鼓励发展特色主题酒店。支持商务酒店、青年旅社等建设，实现旅游住宿接待多元化。加快推动餐饮业优化升级，积极宣传开发民族特色和老字号地方餐饮产品，满足消费者多样化和深层次需求。旅游环境全域化提升：规范旅行社运营机制，提升导游服务总体水平。全面实施旅游标准化示范点建设，促进向产业化、标准化、品牌化、特色化发展。完善提升现代化、多元化的行、游、食、宿、购、娱等各类设施，建设星级旅游厕所、规模化停车场及游客服务中心。完善旅游标识引导服务系统，全面提升接待水平。建立健全旅游紧急救援和应急机制，构建设施齐全、功能完善、服务规范、反应快捷的旅游公共服务体系。构建包括数字景区、电子商务、数字化营销等在内的数字旅游系统，提升旅游信息服务水平，尽快实现游客服务智慧化、旅游管理智能化、旅游营销智慧化。

加快推动旅游业优化升级发展。以商都历史文化区建设为统揽，以传承文化为核心，以历史记忆、地域特点、民族特色为内涵，统筹发展新老城区文化旅游业。在完善提升以历史文化、遗址、古建筑等为代表的传统旅游的同时，着力打造旅游全产业链

条，深入挖掘黄金珠宝十字架的商贸旅游潜力，推动旅游经济向商贸经济延伸。加强对民俗文化的保护和开发，推动具有浓郁民族文化特色的民族工艺品制作、民族歌舞、民族风情演绎等民族文化发展，盘活新型文化旅游市场。加快推动国香茶城商业文化中心、民塑文化创意大厦建设发展，加快推进开元盛世文化产业园、商都国际文化酒店以及动漫竞技类产业项目等文化旅游重点项目建设，提升管城文化旅游影响力和吸引力。

拓展提升三条精品旅游线路。在整合全区现有旅游资源和原有精品旅游线路的基础上，打造三条新型旅游业态精品线路。一是以开元寺文化展示为龙头，商城遗址公园保护建设为带动，结合郑州商都博物院和文物考古研究院、商城遗址公园建设，打造商都历史文化游；二是依托紫荆山路、东西大街“黄金十字架”集聚发展及商都文化特色商业区规划的高端商贸服务区，形成集中国黄金、周大生等 170 多个著名品牌的黄金珠宝交易区，打造商都特色商贸游；三是依托中原黄金珠宝文化产业园、郑州民塑文化创意大厦、河南国香茶城文化商业中心等文化旅游重点项目，打造商都文化休闲体验游。

打造管城文化旅游品牌。充分利用传统媒体和新兴媒体相结合，不断拓展官方网站、微博、微信公众号、微信相册等新型宣传推介平台，通过不同的平台和视角全面展示管城特色文化旅游资源。加大对“塔湾古街”等文化旅游优势品牌的培育力度，把城隍庙会、紫砂艺术节等打造成为在省、市有重要影响的节会品

牌。积极“走出去”和“迎进来”，力争多策划、承办高规格、高水平的大型会展、旅游节庆、文化演艺等活动，培育全国性品牌，集聚文化旅游产业发展客源力量。

2. 大力发展文化创意产业

发挥塔湾古街等文化创意品牌的龙头带动作用，以泥塑、太乙球、漆器、剪纸、蛋雕等非物质文化遗产为特色，把提升传统文化产品的内涵和质量作为发展文化创意产业的着力点，以国香茶城商业文化中心、太乙拳传习和展示项目、赵恩民泥塑文化产业园区等项目建设为重点，加快推动河南文化大厦等建设发展，充分发挥创新创业综合体的载体平台和创业孵化加速器作用，加大政策、资金扶持力度，挖掘文化资源、提升文化创意、开发原创作品、打造文化创意品牌，加快推动传统民族文化创意产业发展。

以创意研发、软件设计等为重点，依托管城楼宇经济、商圈经济和商贸商务综合体建设，积极招引一批国内有影响力的创意设计企业和机构聚集，积极引育一批知名创意设计大师，建设完善文化创意产业公共服务平台，创新金融服务和科技配套政策，着力提升现代文化创意产业发展能力和水平。

专栏 5: 文化旅游业重点项目

续建：郑州开元盛世置业有限公司少林·开元盛世文化产业园；世纪欢乐园动漫竞技产业项目。

新建：郑州商都遗址博物院，郑州市文物考古研究院，郑州民塑创意大厦，商城老街项目，海南连欣农业开发有限公司“河南省传统文化研究体验中心”项目；河南森克实业有限公司商都国际文化创意产业园；商都国际文化酒店。

二、新兴产业扩容提质，培育新增长点

把握国际国内新一轮技术和产业革命新趋势，积极推动网络经济、地铁经济、民族经济发展，加快发展壮大电子商务、“互联网+”，着力打造地铁沿线经济带，着力培育清真食品产业集群、打造清真食品集散中心，促进新兴产业扩容提质，培育管城转型升级新增长点。

（一）大力发展网络经济，培育新业态

1. 加快推动电子商务发展壮大

抓住郑州进入全国跨境贸易电子商务服务试点城市的重要机遇，不断强化河南光谷电商产业园的载体平台作用，以跨境贸易、数据服务、信息消费、软件开发等为发展重点，以保税国际、河南基姆特电子商务有限公司、河南金马电子商务股份有限公司、河南前沿电子商务有限公司等为龙头骨干企业，以加快推动新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”发展为导向，建设完善电子商务服务平台，吸引集聚国际国内知名电子商务及关联企业，培育一批知名度高、实力强、运作规范的专业网络购物企业，建设交易商品丰富、服务内容多样的新型商业网站，着力打造以跨境贸易、汽车销售服务、农副产品等特色产业为核心的电子商务产业链条，着力推动传统产业转型升级和高技术服务业跨越发展，打造管城回族区“十三五”时期的新引擎和新增长点。

2. 加快推动“互联网+”业态模式创新

积极发展“互联网+商贸物流”。充分利用互联网、物联网、云计算等信息技术对商贸物流业进行改造升级，推动商贸物流企

业开展互联网技术应用，推进传统商贸物流业和互联网跨界深度融合，以金源百荣为龙头带动，加快推进智慧市场建设，创新商贸业态模式、拓展商贸市场空间，加快传统商贸物流业在商业模式、服务方式等方面的升级转型和创新变革。

积极发展“互联网+文化旅游”。以发展智慧化、智能化文化旅游产业为重点，着力提升旅游信息化、智能化、数字化水平，加快推动智慧旅游、智慧景区、智慧酒店等新模式发展壮大，依托商城遗址保护，以“两院一体”项目建设为龙头，建立健全旅游信息服务平台，完善旅游信息基础设施，加大智慧服务、智慧管理和智慧营销等方面的开发和整合力度。通过智慧旅游城市的建设，提高旅游电子政务对市场准入和监管的支撑能力，创新旅游目的地公共信息服务模式，鼓励旅游目的地和旅游企业通过门户网站、微博、微信等多点通信智能终端，建立跨网络、跨终端的多元化旅游营销能力。

积极发展“互联网+农业”。以发展智慧农业为重点，加快推动互联网与农业生产、加工、销售等环节充分融合，积极发展原产地农产品网络直销、农产品预售等新兴营销模式，全面提升都市农业的市场竞争力和综合效益。

营造网络经济发展氛围。大力培育各种互联网平台，依托管城楼宇经济、商圈经济发展基础，积极引进互联网龙头企业、互联网创业企业、互联网投资基金、互联网人力资源培训等汇聚管城，营造浓厚的网络经济发展氛围。

专栏 6：网络经济重点项目
新建：河南光谷置业有限公司河南电商产业园；河南金马电子商务股份有限公司金牌保镖智慧社区居家养老服务云平台。

（二）大力发展地铁经济，拓展新空间

积极打造地铁经济带。依托地铁 3 号线、5 号线沿线及换乘中心建设发展，发挥紫荆山路、航海路等集主干道与地铁干线于一体的优势，以提高空间利用效率、缓解土地供需矛盾、拓展发展空间、改善城市交通、方便群众生活为导向，规范化、系统化、大型化开发利用地下空间，以地铁经济带与火车站商圈、郑汴商圈、紫航商圈四大商圈联动融合发展为关键路径，以商贸商务、餐饮娱乐、文化创意、休闲旅游、教育培训、创业孵化等为产业特色，谋划建设地铁综合体、大力发展地铁沿线经济，点线结合、地上地下贯通，打造立体三维、多点支撑、轴带发展的新兴地铁经济带。

积极探索地下空间开发模式。以规划先行、政策引导、社会融资、商业运作为发展思路，以依托轨道交通建设开发利用地下空间为主线，坚持开发地下空间与改善城市交通相结合、与缓解停车难相结合、与建设人防工程相结合、与轨道交通建设相结合、与商业开发相结合，竖向分层立体综合开发，横向相关空间互相连通，对地下空间进行同步规划、同步设计、同步建设和同步经营，创新多元化投融资模式，积极探索运用 PPP 等开发模式运作

地下空间建设，尽早实现地铁经济出形象、增效益。

专栏 7：地铁经济重点项目

新建：河南永恒凯悦地产开发有限公司永恒理想广场大型城市综合体；郑州绿基置业有限公司“绿都紫荆广场”商服建设项目；郑州丰益置业有限公司“源升·金锣湾广场”项目；河南美景鸿城置业有限公司美景龙门项目。

（三）大力发展民族经济，打造新优势

着力打造民族经济内陆开放高地。不断强化管城回族区民族经济发展特色优势，以清真食品产业为突破口，抓住郑州国际商都建设和自贸区建设重大机遇，发挥郑州航空港国际物流枢纽作用，力争打造“一带一路”沿线伊斯兰国家清真食品重要货源集散中心和物流枢纽，大力培育融入“一带一路”国家战略的新增长点，为郑州市不断强化“一带一路”主要节点城市的影响力、凝聚力、带动力，形成“一带一路”内陆战略腹地提供重要支撑。

着力拓展民族经济国内市场空间。抓住新常态下居民消费结构优化升级以及食品安全关注度快速提高的重大机遇，不断开拓清真食品国内市场，积极宣介清真食品安全、绿色、纯净、无污染的优良品质，积极争取其他民族和非穆斯林消费群体，力争将管城回族区清真食品产业打造成为河南食品产业的重要构成和新兴优势产业，成为“国人厨房”的餐桌亮点。

着力壮大清真食品产业集群。大力培育发展“二主四辅”（二个主导：清真肉制品、清真餐饮；四个辅助产业：清真乳制品、

清真粮油、清真烘焙食品、清真调味品)的清真食品产业集群,不断增强清真食品产业发展的集聚效应、规模效应。以顺城街清真特色餐饮街为重点,集聚发展清真民族菜和清真特色小吃,大力推动传统清真食品企业优化升级,加快推动区内现有“小散乱”特征突出的传统摊位式、作坊式清真食品企业向现代化、规模化、标准化转型升级,增强市场竞争力。

着力培育清真食品产业知名品牌。引导扶持区内现有清真食品龙头骨干企业提档升级,积极争创知名品牌。积极发掘培育清真“老字号”,制定金融、税收等专项优惠扶持政策,推动传统清真食品品牌、传统清真食品企业重焕生机。规范清真食品标识及其管理,优化清真企业发展环境,积极申建国际认可的清真食品认证机构。到2020年,力争培育清真食品省级知名品牌5个,市级知名品牌10个。

三、传统优势产业优化升级,提升综合实力

(一) 由粗放式楼宇经济向高品质楼宇经济升级

积极打造精品楼宇。坚持合理规划、科学定位、招商先行、服务带动、政府引导、企业主导,以打造高端楼宇集群为目标,以现代化、智能化、低碳化为导向,以设施先进、功能齐全、服务优良为重点,以黄金珠宝楼宇、商贸商务楼宇、茶产业楼宇、电商楼宇、中介服务楼宇、教育培训楼宇、金融楼宇等为特色,着力提升商务办公楼宇土地利用效率和楼宇综合品质,积极打造兴达国贸、裕鸿国际等高品质楼宇,力争培育发展郑州市标杆性

楼宇，到 2020 年，力争发展百万楼宇 10 个。

大力发展总部经济。不断创新楼宇招商模式、加大招商引资力度，以 500 强企业、跨国公司、国际国内知名企业为重点，积极吸引企业总部或分支机构入驻，加快推动楼宇总部经济扩容增效，努力打造以电商产业园为主的电商总部基地，以中原黄金珠宝文化创意产业园为主的黄金珠宝总部基地，以商都商贸物流园为主的物流企业总部基地，全面提升总部经济在税收贡献、品牌影响、创新创业等方面的龙头效应和带动效应，不断增强全区总部经济的整体实力和档次规模。

加快推行“楼宇服务社区化”。新建楼宇成立楼宇社区服务中心，裕鸿国际、兴达国贸、中原珠宝城等重点楼宇先行先试，其他原有楼宇逐步推进楼宇社区建设，以楼宇社区为平台和抓手，为楼宇企业提供精细化管理和“一条龙”式服务，优化提升楼宇经济发展软硬件环境，形成聚商、安商、留商、稳商的楼宇发展态势。

专栏 8：楼宇（总部）经济重点项目
续建：兴达国贸，河南正商置业有限公司“正商汇都中心”商务金融建设项目。 新建：郑州市大上海城时代广场项目。

（二）由汽车及零部件制造向汽车制造服务升级

以汽车后市场服务园以及紫东钢构企业园、福耀汽车玻璃生产基地为载体，着力延伸汽车产业链条、挖掘市场潜力、完善汽

车产业配套体系，以汽车研发、汽车贸易、汽车维修、金融信贷服务、汽车博览、汽车会展等为发展重点，依托城东路周边 4S 店等汽车销售服务企业发展基础，积极谋划引进设计研发、物流配送、汽车综合检测等链条项目，着力推动面向中西部地区的汽车分销市场建设，大力发展汽车生产性服务业和汽车后市场，进一步提升管城汽车市场优势和汽车服务业发展水平，加快推动由汽车及零部件制造业向汽车制造服务转型，打造管城二三产业融合发展新增长点。

专栏 9：汽车制造服务业重点项目
新建：郑州宇通客车股份有限公司电动客车电控技术研发平台建设项目；河南泰祥汽车配件物流贸易园有限公司金岱汽车生态文化广场一期项目。

（三）由传统房地产向特色房地产升级

加快推动管城房地产业供应模式和消费模式转型升级，统筹优化住房和用地规模与结构，积极开发多种类型商品住宅，做好大棚户区改造和安置房建设，提高保障性住房供给，规范房地产中介服务，提升管城回族区房产品质。

积极发展商贸地产、物流地产、文化地产、教育地产等跨界地产，充分发挥管城回族区资源优势、文化优势和市场优势，不断丰富房产产品类型、创新房产供给模式，扩大有效需求、形成新增长点，推动管城房地产市场实现稳步增长。

专栏 10：房地产业重点项目

续建：河南永威置业有限公司永威城枫香庭东西院项目；郑州绿基置业有限公司“绿都紫荆华庭雅园”建设项目；河南正商中州置业有限公司“郑州正商中州城”建设项目；河南永恒凯悦地产开发有限公司“西堡城中村改造”项目；市政畅通工程配套安置区紫英佳苑小区。

新建：郑州奥兰置业有限公司“奥兰和园”建设项目；河南金地实现房地产开发有限公司“金地实现名邸”建设项目；郑州鼎荣房地产开发有限公司杨庄城中村改造项目。

（四）由传统农业向都市休闲农业升级

以生态高效为导向，壮大特色品牌农业。以生态优美、设施高效、特色鲜明、效益显著、服务城市、富裕农民为主线，立足自然生态资源基础，以南曹乡、十八里河镇为重点区域，以田园风光、民俗特色、乡村文化等为特色，以园区化、品牌化、标准化为路径，加快发展生态农业、设施农业、精细农业、观光农业等多种业态，全面推动管城都市高效生态农业提质增效升级发展。

以产业融合为导向，大力发展第六产业。着力推动一二三产业融合发展，深度挖掘和开发农业的生态、休闲、体验功能，促进农业向全产业链延伸拓展，积极发展融农业生产、农副产品加工、农业旅游等为一体的三产协同、互促并进发展的第六产业，在业态丰富、产品多元、功能齐全、服务高效的同时，有效促进农业增效、农民增收。

以集聚集约为导向，做优农业精品园区。推动南曹乡东南部

为核心的都市休闲农业集聚区建设发展，结合该区域内的潮湖片区发展规划，依照省、市“美丽乡村”建设要求，以都市休闲农业、体验农业为重点，依托现有的郑州淇乐农业科技园、花楼现代农业园、大湖生态农业园、民富农业园、忆舍农业园等园区，到2020年，力争建成10个农业精品园区。

以创新发展为导向，强化农业支撑体系。完善提升农业基础设施，加强农田水利建设，打造优良的农业公共服务体系，充分发挥郑州市高校院所众多、农业科技人才汇聚的优势条件，加强与高等院校和农业科研院所技术合作，积极引进高素质专业技术人才，加强基层农技人员的培训和交流学习，进一步完善农业技术推广服务体系，不断强化特色农业科技支撑能力。

专栏 11：都市高效生态农业重点项目
新建：中国农业科学院郑州果树研究所国家果树种质郑州葡萄、桃等落叶果树圃建设项目；郑州淇乐农业科技有限公司郑州淇乐葡萄创意休闲农业产业园项目。

四、推动科学发展载体建设

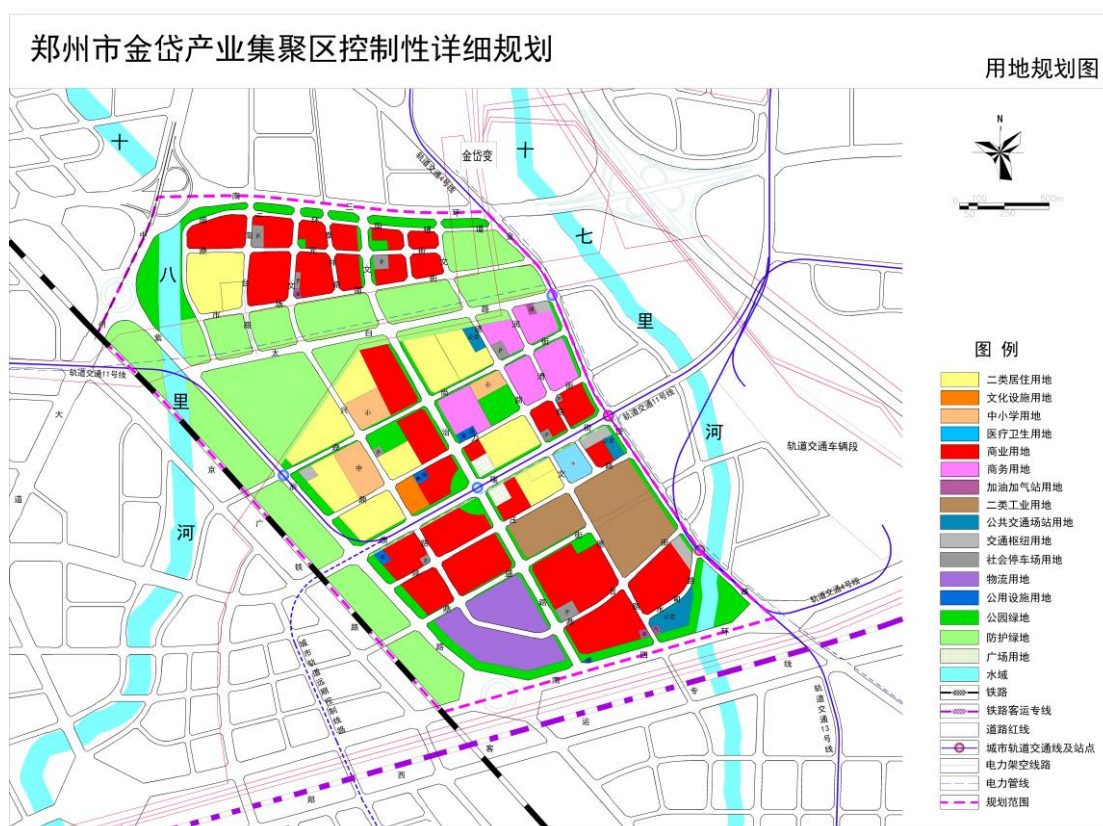
全面优化产业集聚区发展环境。坚持“五规合一”、“四集一转”、产城互动、融合发展，突出抓好规划修订工作，完善规划体系，强化规划在产业布局、招商引资等方面的引领作用。突出抓好集聚集约发展，坚持项目集中布局、功能集合构建、产业集群发展，不断提升土地集约节约利用水平。建立健全公共服务平台，加快推动集聚区科技创新平台、信息服务平台、政务服务平台

台、人力资源平台等公共服务平台建设，不断优化产业集聚区发展环境。加快产城融合发展。采用市场化运作模式，积极引导社会资金开发、建设产业园区生产生活配套公共服务设施，推动餐饮、居住、医疗、就业、养老等服务设施建设，以产业集聚实现人口集中，加快“产城融合”的城镇化步伐。完善基础配套与生活配套设施建设。加快建设结构合理、布局完善的基础设施。全面优化生活配套，加强学校、医院、文体活动中心、公园以及公共绿地建设，将产业集聚区打造成为产城融合、生态优良、和谐发展的示范区。强化人才支撑，不断健全人才引进激励机制，对引进的高层次人才和紧缺人才给予多方面优惠措施，加大引育人才力度。

郑州市金岱产业集聚区。加快完善“一区多园”发展模式，以中原黄金珠宝文化创意产业园、河南光谷电商产业园、汽车后市场园等为重点，加快推进主导产业调整工作，加快各专业园区的项目招引、落地、建设和达产速度，突出抓好河南国香茶城商业文化中心、中原黄金珠宝综合基地、云时代广场的建设和运营工作，大力扶持保税国际、金马商贸、乐意网等具有高附加值的新兴产业项目，不断推进项目建设取得新突破。力争到2020年，园区全年企业主营业务收入完成260亿元，增速30%。

商都文化特色商业区。牢牢把握内环线区域有机更新的重大机遇，充分发挥“两院”的项目带动作用，做大做强文化旅游、黄金珠宝、商贸服务“三大产业”，加快建设以商城遗址、文庙、

城隍庙、北大清真寺以及塔湾古街、书院街、开元寺等构成的商都历史文化旅游区，依托“黄金十字架”打造国内重要的黄金珠宝研发展示、生产交易、物流集散中心，优化提升火车站商圈、郑汴商圈、紫荆商圈“三大商圈”，不断提升商都文化特色商业区作为商都文化展示区、文化创意旅游中心、商贸服务中心的竞争力、影响力和辐射带动力。



渠南新区。以郑州金源百荣国际时尚商贸中心为核心，以承接老城区产业转移和市场外迁为重点，重点布局郑州百荣世贸商城以及高端商务综合体、大型购物中心和高档社区、娱乐餐饮、五星级酒店等业态，加快推动金源百荣“智慧市场”建设，着力打造新业态商贸服务集群，形成商都新区起步区的商贸服务业核

心。

加快建设特色街区。以特色鲜明、业态丰富、功能齐全、设施完善为重点，加快推动现有的国香茶城茶文化特色街、郑汴路中博家具名店街、东明路裕丰国际酒店用品特色街提档升级发展，加快建设开元寺·塔湾古街、顺城街清真特色餐饮街、书院街等新兴特色街区，与历史民族文化景点、楼宇总部经济、商贸商务综合体等点线呼应，与商圈经济、地铁经济、园区经济等线面结合，提升全区商贸物流、文化创意主导产业发展综合实力，不断强化特色街区产业发展载体作用。

专栏 12：产业集聚区、特色商业街区重点项目

续建：河南航天金穗电子有限公司税控盘生产线及研发中心建设项目；河南新飞利照明科技有限责任公司年产十五万套 LED 大功率灯具系列产品建设项目；河南君临实业有限公司中原黄金珠宝文化创意产业园。

新建：青岛传承（百丽集团）物流园；河南润盈置业有限公司金岱创客中心项目。

第二节 全域推进，构建新型城镇体系

按照“统筹发展、城乡一体”的理念，以人的城镇化为核心，加快推进基础设施和公共服务设施建设，强力推进大棚户区改造，积极推进城区精细化管理，不断提升城区功能和形象面貌，打造郑州都市区的全域城镇化示范区，构建服务健全、设施高效、环境优良、宜商宜居的新型城镇体系。

一、加快城市更新改造

围绕渠南新区、商都新区起步区、金岱产业集聚区等园区建设，加快推进合村并城。持续做好已拆迁苏庄、二郎寨、大王庄、姚庄、郎庄、渠南新区等 8 个已拆迁村庄的安置房建设、行政体制改革及经济组织结构调整，实现项目良性运转；加大基础设施投入和招商引资力度，谋划渠南新区、商都商贸物流园、商都新区起步区、潮湖片区 4 个片区 8 个行政村的合村并城改造，结合各片区优势、功能定位培育产业，推动产城融合发展；立足资源基础、创新发展模式，将剩余文物保护区域及规划绿地涉及的张华楼、野曹、大湖、刘德成、刘湾、二十里铺等以美丽乡村模式开展村庄改造，美化环境、提升功能，确保 2020 年实现全域城镇化。

加快推进安置房建设。以安置优先为原则，加快推进大棚户区安置房建设。重点推进苏庄、二郎寨等大棚户区改造项目安置房建设，力争在十三五期间完成安置房建设超过 1000 万平方米，道路、中小学、幼儿园等其他相关配套基础设施基本完善。到 2020 年底，基本完成我区大棚户区改造项目安置房建设任务，群众回迁率达到 80% 以上。

积极完善社区管理体制。配合“村改居”、“村民变市民”，积极推进社区管理体制改革，建立新型社区管理体制，重点提升居民自治管理功能和村民素质，实现其由“村民”向“市民”的快速转变，增强辖区居民对社区的归属感和认同感。积极完善有

关拆迁安置、征地补偿、劳动就业、社会保障、子女入学以及小区物业等方面的政策保障措施，切实保障农村集体经济组织成员的合法权益。加快推进集体资产股份制改革，切实解决“农转居”遗留问题，保障失地农民的生活。

专栏 13：城市更新改造重点项目

城中村改造项目：

续建：十八里河城中村改造项目；站马屯城中村改造项目；小王庄（西吴河）城中村改造项目；河南正商置业有限公司耿庄村城中村改造项目；郑州丰益置业有限公司南“五里堡城中村改造”项目。

新建：十里铺城中村改造项目；席村安置区项目。金岱李城中村改造项目；中博集团（原杨庄）城中村改造项目。

合村并城项目：

续建：苏庄、二郎寨合村并城项目；小姚庄合村并城项目。

新建：郎庄、姚庄合村并城项目；大王庄合村并城项目；商都商贸物流园区南曹村合村并城项目、商都商贸物流园区、小湖合村并城项目；渠南新区合村并城项目（王垌、南小李庄、小刘、刘东、河西袁、柴郭）；十七里河以南片区合村并城项目；潮湖片区合村并城项目；潮河社区（野曹、李马庄）项目。

旧城改造项目：

新建：郑州中诚置业发展有限公司“元旦·百盛”二期项目；河南龙飞置业有限公司西豆腐砦片区改造项目；河南泰之恒房地产开发有限公司源海国际弓背街钱塘路片区项目。

二、推进城市精细化管理

提升城区综合管理水平。创新城区管理体制，健全“1+11+X”城市综合管理体制，深化城区网格化管理，推动城市管理中心下移。建立综合治理、网格管理、应急管理的数据采集、共享和应用的长效机制，完善城区综合管理服务联动机制。探索城区物联感知体系建设，加强对城区运行数据的采集分析，提升城区运行、

灾害预警等领域的服务水平。鼓励全社会广泛参与，涉及市民切身利益的城市管理事项充分听取群众意见，引导社会组织参与城市管理，充分发挥居民自治作用，努力构建共管、共治、共享的城市管理新模式。

加大城区顽疾治理力度。坚持依法治理、疏堵结合、政府社会共同治理原则，加大对违法建筑治理力度，规范城区管理。做实两级住宅小区综合管理平台，加强违法建筑执法巡查、社会志愿者参与协查和快速查处制度建设。加大群租整治力度，积极推进租赁备案升级系统试点，完善租赁备案、居住证管理和门禁卡（一卡两证）联动的长效监管机制。深化联勤联动联合执法机制，完善及时发现和快速处置机制，形成条块联动、各司其职、各尽其责的管理合力，不断提升城区精细化管理水平。

强化城区安全运行。将安全生产工作纳入政府项目建设工作中，与项目建设同步规划、同步实施。加大重大基础设施的运行维护和监管巡查，继续推进综合养护管理模式。结合区城市网格化管理平台，试点建设条块结合的安全生产信息化平台，强化安全生产监督管理。加强重点区域和重点场所安全基础设施建设，在城区、乡镇、产业集聚区同步建设安全设施，重点增加对人员密集场所、高危行业的安全隐患排查整治和监管。加大食品药品安全监管力度，强化综合协调机制建设，完善食品安全追溯体系，提高食品安全风险监测覆盖率。健全突发公共事件和重大自然灾害事件应急体系，定期组织实战演习，增强突发事件应急处置能

力。强化公共场所等人员密集场所应急管理单元、应急避难场所建设及应急救援演练，增强市民群众的安全防范意识和自救互救能力。

三、有序推进转移人口市民化

建立农业转移人口市民化成本分担机制。加快制定管城回族区农业转移人口市民化的具体方案和实施细则，推动和争取省、市、区三级财政承担农业转移人口市民化的财政支出责任。推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城区。引导农民工参加党组织、工会和社团组织，引导农业转移人口有序参政议政和参加社会管理。加强科普宣传教育，提高农民工科学文化和文明素质，营造农业转移人口参与社区公共活动、建设和管理的氛围。

完善农业转移人口市民化制度保障体系。着力推进以居住证为载体、与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，将农业转移人口纳入管城回族区社会保障体系。建立对企业执行社会保障制度义务的监督体系，督促企业承担转移劳动力养老、医疗、失业、工伤、生育保险等参保缴费义务，维护转移就业人员的权益。以公租房建设为主，加快建立多种形式、多个层次的农业转移人口住房供应体系。

深化农业人口转移的农村配套改革。完善农村土地流转服务体系，加快承包地经营权流转。积极探索建立农村土地股份合作组织，以股份合作形式推进农业规模化经营。加快农村宅基地确

权登记和颁证工作，在自愿有偿的前提下，积极探索多种形式的宅基地退出机制。加快集体经济股份制改革，加快农村集体产权交易平台建设，推动农村产权要素合理流动。

四、强化城区基础设施建设

建设畅通管城。优化区内交通路网，提高道路系统整体承载和微循环能力。配合做好市域快速路施工及配套设施建设工作，重点推进紫荆山路准快速化、轨道交通 3 号线、5 号线等征迁工作。加快推进南部路网建设，协调完成南部路网各道路跨铁路部分的建设任务，完善与航空港区、新郑市的路网通道。打通市畅通工程白皮书中确定的断头路，重点推进紫荆山南路、南下街等建设任务，进一步完善区域路网结构。结合旧城改造、城中村改造与合村并城，实施道路打通工程，启动部分改造区配套道路建设。大力实施“公交城区”发展战略，城乡一体的公共交通服务体系覆盖全境，智能交通初具雏形，群众出行更加快捷、安全、方便、舒适。到 2020 年，全区形成立体、便捷、高效、畅通的交通路网体系。

专栏 14：畅通管城重点项目

续建：南部路网道路工程项目；豫兴路道路工程；
新建：金岱路南部路网延伸工程；紫辰路南部路网延伸工程；豫一路南部路网延伸工程；豫十路南部路网延伸工程；支线路网打捆建设项目（21 条）；支线路网打捆建设项目（8 条）。

实施城区基础设施承载力提升工程。科学规划建设城区市政

基础设施，加强老城区基础设施改造，着重加强公厕、垃圾中转站等市政基础设施规划建设力度，加大相关投入。不断完善生活垃圾的分类投放、收集、转运、处置体系，提高分类运输和分类处置利用水平，全面实施无害化安全处理。加大对公厕建设力度，强化公厕日常管理，提升公厕档次和服务质量。在新建城区，积极推进水、电、气、暖、通信等统一规划建设。完善城区供电、成品油、天然气等管网系统，积极推进地下管网改造和架空线路改造，逐步实现电网入地和地下管网一体化。

专栏 15：城市基础设施承载力提升重点项目

续建：220 千伏香草输变电工程。

新建：110 千伏商城输变电工程；郑州市南曹污水处理厂工程；再生水利用三环管线配套工程；南三环中水公园项目。

五、着力打造高品质城区

以集约、创新、智能、绿色发展为导向，提升城区品质和持续发展能力，建设智慧城区、低碳城区、海绵城区和宜居城区。借助物联网等高新技术手段，实现水务、城管、电网、环保、社区管理和服务等公共领域管理智能化，推进数字化城管监控全覆盖，提高城区管理科学水平，加快建设“智慧城区”。注重节约能源资源，集约利用土地资源，促进资源循环利用，建立科学合理的资源节约和综合利用长效机制，建设“低碳城区”。结合大棚户区改造和老旧小区更新等，推进海绵型建筑和相关基础设施

建设，增强对雨水的消纳功能，建设“海绵城区”。加快实施道路清洁行动计划，规划建设生态廊道和公园绿地，实施蓝天碧水工程，建设“生态宜居城区”。

第三节 创新引领，构建创新创业体系

全面实施创新驱动发展战略，积极推动大众创业万众创新，以服务郑州市建设国家创新型城市为出发点，围绕人才链部署创新链，围绕创新链完善创业链，着力培育创新创业主体、完善创新创业平台、优化创新创业政策、营造创新创业氛围，构建管城创新创业体系。

一、培育创新创业主体

不断强化企业创新主体地位。做大做强高新技术企业，围绕全区产业重点发展方向，策划、储备、滚动一批高新技术产业化项目，重点解决汽车制造、电子信息、珠宝设计研发等领域的重大技术难题，扶持发展一批市场竞争力强的高新技术龙头企业。加快培育科技型小微企业，充分利用国家、省、市科技政策，整合社会优势资源，围绕上下游配套产业，加快培育一批科技型小微企业。到2020年，经认定的高新技术企业达到15家，其中国家级达到2家，科技型小微企业达到100家。

加快培育新型创新创业主体。认真落实省、市引进培育创新创业领军人才政策，积极开展海内外招才引智、院（校）企战略

合作等活动，实施“千人计划”、留学人员回国创业启动支持计划等，有计划、有重点地引进一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的领军人才，吸引更多高层次人才来管城创新创业。大力扶持中小微企业，开展“‘互联网+’中小微企业创业创新培育行动”，推进创新创业企业梯队式发展。认真落实大学生创业相关优惠政策，统筹各类国家、省、市财政毕业生就业创业资金，为大学生创业提供场所、公共服务和资金支持，吸引更多大学生来管城创新创业。组织有关专家、学者等开展创业辅导，持续开展“点对面式”的同行业创业辅导培训和“一对一靶点式”的现场诊断指导，促进中小微企业健康成长。鼓励科技人才创新创业，支持符合条件的科研人员带项目、带成果到来管城开展创新工作或创办企业。大力开展群众性创新创业活动，扶持草根能人创新创业。

二、完善创新创业平台

大力推进众创空间建设。结合管城回族区产业基础以及发展环境，重点支持中原黄金珠宝文化创新创业综合体、云智谷创新创业综合体等项目建设，形成一批集科技企业孵化、创业培育、创新研发、成果转化、科技服务、科技融合服务、人才集聚和生活服务等多功能为一体的创新创业综合体。充分释放辖区高等院校、科研院所创新创业潜力，推动大学科技园、大学生创业园等项目建设，打造高校院所的创业生态圈。充分利用辖区内科技企业孵化器、小微企业创业基地和高校有利条件，推广创业苗圃、

创业社区、创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式，打造一批创新创业、线上线下、孵化投资相结合的新型众创空间。

大力推进研发平台建设。围绕主导产业和优势产业发展，整合和运用多方创新资源，引导和支持企业采取多种形式建设一批企业技术中心、工程技术研究中心、企业重点实验室、院士工作站、博士后工作站等，全面提高全区科研实力。

大力推进公共平台建设。围绕创新创业综合体、大学生科技园、大学生创业园以及创业苗圃、创业社区、创客空间、创业咖啡、创新工场等众创空间，重点支持科技信息服务平台、科技综合服务平台、金融服务平台等建设，为创新创业提供专业化服务。

三、优化创新创业政策

加快完善扶持政策支撑体系。围绕服务大众创业万众创新，从投入、土地、环境、人才、财税、市场、服务等方面制定一系列有针对性、前瞻性和“含金量”的扶持政策，为创新创业提供有效的政策保障；根据创新创业需要，进一步强化企业研发费加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策落实，提高对企业技术创新投入的回报，引导形成公平、普惠的政策环境。

加快完善金融政策支撑体系。不断创新金融支持政策，加快建立创业投资引导基金和产业发展引导资金，引导社会资本支持创新创业；加大创新创业企业贷款风险补偿工作力度，鼓励担保机构优先为成长型小微企业提供融资服务；创新贷款担保制度，支持金融机构开展多种形式创业担保贷款服务，给予创业担保贷

款扶持。

加快完善政府采购支持政策。充分发挥政府采购支持作用，落实和完善政府采购促进中小企业创新发展的相关政策，加大创新产品和服务的采购力度，落实和完善政府采购促进中小企业创新发展的相关政策，加大创新产品和服务的采购力度，把政府采购与支持创新创业发展紧密结合起来。

四、营造创新创业氛围

弘扬科学精神，培养青少年创新意识，营造鼓励创新，宽容失败的创新文化；树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育创业精神和创客文化，激发全社会创新创业激情和活力。全面实施未成年人、农民、城镇劳动者、社区居民、领导干部和公务员等重点人群科学素质行动，积极开展贴近生活、内容丰富、形式多样的科学素质教育，倡导科学、文明、健康的生活方式，以重点人群科学素质行动带动全区公民科学素质整体水平持续提升。实现公民具备基本科学素质比例达到 6.0%以上的目标，未成年人对科学的兴趣明显增强，领导干部和公务员的科学决策水平和管理水平不断提高，农民、城镇劳动者、社区居民的科学素质显著提升，城乡居民之间科学素质差距逐步缩小。

专栏 16：创新创业重点项目
中原黄金珠宝文化创新创业综合体，天泽创业创新综合体项目，郑州市恒业商贸有限公司“云智谷”创新创业综合体建设项目。

第四节 多元融合，构建包容文化体系

坚持传统与现代融合、传承与创新并重，在打造历史文化品牌的同时，更加注重历史文化的传承创新；在加快城市开发的同时，更加注重历史文化保护发展；在重视文化产品供给的同时，更加注重文化精神培育、社会风气塑造，努力构建多元、包容、开放、融合的文化体系，将管城打造成为充满人文风采和文化魅力的城区。

一、提升公共文化服务水平

（一）积极推进精神文明建设

大力弘扬社会主义核心价值观。深化核心价值观的宣传教育，创新传播方式和渠道，增强核心价值观的传播力感染力；加强未成年人思想道德建设，促进未成年人的健康成长；建立健全志愿者服务制度，推动社区志愿者服务站点建设，开展各类志愿者服务活动，促进志愿者服务活动常态化、社会化、项目化。

深入推进文明城区创建。积极开展精神文明创建活动，进一步提升市民文明素质和城区文明程度，努力创建“全国文明城区”；继续推动诚信管城建设，持续深化“诚信商圈”和“诚信经营示范点”建设，加强各行业的信用管理，引导企业合法诚信经营，培育市民信守承诺责任意识，营造诚信守法社会氛围；强化市民文明行为引导，进一步提升市民文明素养。

（二）积极推进公共文化服务体系建设

完善公共文化服务网络。合理布局公共文化设施，继续完善

社区文化活动中心建设，推进公共文化均衡发展；整合区域文化资源，形成多主体、多层次文化服务设施体系。加快推动公共文化服务全覆盖，积极打造“15分钟公共文化服务圈”；加快公共文化网络载体建设，实现公共文化共建共享。

丰富公共文化服务内容。支持优秀群众文艺团队发展，培育高层次的群众文化管理、创作和辅导人才，提高区域文化队伍的能力素质；大力开展群众文化活动，继续推动迎新年文庙祈福撞钟、正月十五城隍庙庙会、重阳节爱老敬老慰问演出、社区广场文化汇演等传统文化演出；支持“书香溢管城”活动，拓展公共文化阅读空间，培育阅读文化，逐渐形成具有管城特色的公共文化活动体系，满足群众日益增长的个性化、多元化需求。

创新公共文化服务机制。推动公共文化服务体系标准化建设，探索建立公共文化服务标准化体系框架，初步形成服务标准动态调整机制和群众需求反馈机制；促进公共文化服务供给社会化，扶持培育文化类社会组织，鼓励社会力量参与公共文化设施运营和服务供给，探索社区文化活动中心社会化、专业化管理模式；积极推进公共文化服务数字化，构建多级数字文化服务网络，提高公共文化服务的便利性和可及性。

二、弘扬传承优秀历史文化

（一）打造历史文化品牌

打造商都文化品牌。以“弘扬商都历史文化”为目标，以商城遗址公园建设为引领，加快“两院”项目、塔湾古街项目建设，

推动夕阳楼、书院街等历史街区建设，加大对文庙、城隍庙、北大清真寺的保护利用力度，努力把管城回族区打造成为郑州商都文化的灵魂和名片，彰显千年商都的迷人魅力。

打造民族文化品牌。依托管城丰富民族文化资源，以少林·开元盛世文化产业园项目建设为契机，以管城民族文化历史展馆建设、顺城街提档升级建设为重点，推动优秀传统文化传承发展，努力打造全国知名的民族文化品牌。

打造民俗文化品牌。利用管城丰富的非物质文化遗产，以泥塑、猴加官、连德林剪纸等省级非物质文化遗产为依托，以塔湾民俗文化街、赵恩民泥塑文化产业园等项目建设为重点，以城隍庙会、紫砂艺术节、黄金珠宝文化节等为载体，加快形成管城民俗文化品牌，推动管城民俗传承与创新。

（二）注重遗产保护与传承

做好文化遗址保护利用。依托郑州市历史文化名城保护规划，做好郑州商城遗址、文庙、城隍庙、北大清真寺等全国重点文物保护单位及其他各级文物保护单位的保护与利用工作；贯彻“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的方针，结合管城新型城镇化建设，做好传统街道、古民居、古建筑的保护展示工作”。

做好非物质文化遗产的传承与发展。继续开展非物质文化遗产调查，力争有更多项目入选国家级、省级、市级名录；以赵恩民泥塑文化产业园、塔湾古街等项目建设为重点，深化管城非物

质文化遗产的开发、传承与传播；加快推进剪纸、泥塑等非遗项目进校园、进社区活动，培育非遗小传人群众体，提升社会公众参与度，实现传统文化的活态传承；鼓励社会力量参与非物质文化遗产保护开发与利用。

三、培育多元包容都市文化

（一）推动管城文化融合发展

充分发挥管城商业繁荣和文化底蕴深厚的特点，支持展现管城文化的文化活动、文化项目入驻，推动商业商务与管城文化紧密结合、相互促进；不断拓展旅游的文化传播功能，挖掘文化遗产、非物质文化遗产等特色文化资源，打造多条体验要素丰富、文化脉络清晰的文化旅游休闲线路，使国内外游客更好地体验感受管城文化魅力；以商都文化特色商业区为突破口，加快文化项目建设，串联区域内的历史文化建筑、商务商业载体等，融入科技、商业、旅游等元素，集聚人气，满足多层次的消费需求，打造文商旅融合发展的典范。

（二）推动管城文化开放发展

坚持与时俱进原则，注重自我革新机制建设，培育与人文管城相适应的包容开放文化；充分利用区域内的文化院团、社会团体等资源，依托开元盛世文化产业园等文化载体，积极打造国内外文化交流平台；积极探索对外合作新模式，加强与国内知名艺术团体、演艺机构的交流与合作，打造一批展现管城文化底蕴和价值的文化作品与文化项目，形成传统与现代、经典与大众有机

呼应、交融共生的发展格局。

第五节 低碳循环，构建绿色生态体系

顺应人民群众对良好生态环境的期待，加大环境保护力度和生态建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，构建绿色生态体系，打造“天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新、人与自然更和谐”的美丽管城。

一、加强环境综合治理

（一）着力实施“蓝天”工程

深入实施大气污染防治行动计划。推广清洁生产审核，深化主要大气污染物总量减排，重点抓好二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放治理。深化颗粒物污染控制，加强施工工地、道路、渣土运输及工业烟粉尘等扬尘控制。推进交通运输低碳发展，鼓励自行车等绿色出行，推广新能源汽车、电动车，推进机动车油改气工程，加快淘汰黄标车。推进无燃煤区建设，加强燃煤源的治理，继续推进锅炉拆改，推广使用清洁能源燃烧设备。做好秸秆禁烧。

（二）着力实施“碧水”工程

深入实施水污染防治行动计划。加强饮用水水源地环境管理。系统开展河流清洁行动，对十七里河、十八里河、潮河等河道及水库进行集中整治，加强对南水北调中线干渠环境保护。深

化工业企业、养殖业水污染防治及城乡居民生活生产污水治理，严格控制化学需氧量、氨氮排放总量。实施污水处理厂“提档升级”工程，有序推进农村分散式污水处理设施建设。

（三）着力实施“乡村清洁”工程

深入实施乡村清洁行动计划。统筹乡村垃圾处理，完善垃圾分类、收集、转运、处理系统，健全乡村环境卫生工程长效机制，实现乡村垃圾处理设施全覆盖和稳定运行，推进垃圾减量及无害化处理。加强乡村生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环衔接。加大农业面源污染防治力度，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置。加强乡村环境监管。

二、强化资源节约利用

（一）推进节能降耗

强化节能减排约束性指标管理，实行能源消耗总量和强度双控行动。推行合同能源管理。实施低碳循环发展引领计划，鼓励技改创新，推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备。继续实施工业、公共机构、建筑、交通等重点领域的节能降耗，加快实施节能惠民工程。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。推进生产、流通、仓储、消费各环节节约，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行为。倡导合理消费，力戒奢侈浪费。

（二）推进节约用地

坚持最严格的节约用地制度，统筹城乡发展用地，严守土地

资源利用红线，提高土地节约集约利用水平。实行建设用地总量和强度双控行动，调整建设用地结构，逐步降低工业用地比例。开展清理闲置用地专项行动，强化散乱、废弃、闲置和低效用地整治，加快批而未供、供而未用土地利用。鼓励向“空中”、“地下”发展，有序拓宽城市发展空间。稳步推进城中村改造、旧城改造、合村并城、特色村改造项目。严格项目供地评价考核。严厉打击违法占地、违法建设行为。

（三）推进节约用水

优化水资源配置，实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，构建节水体系，建设节水型社会。实行水资源消耗总量和强度双控行动。落实阶梯水价制度，推行合同节水管理，推广节水型设备和器具，推进工业节水技术改造和农业节水灌溉，实现水资源梯级利用和循环利用。实施雨水回用、再生水利用等工程。完善城镇供水管网体系建设，推进“海绵城市”建设。开展水效领跑者引领行动。加大节水宣传力度，引导全社会形成良好的节水意识和行为。

三、建设绿色优美生态

（一）持续推进绿地系统建设

完善绿地生态系统，满足全域城镇化发展需要。加快区级综合性公园建设，依托河流、水库，建设一批公园绿地和郊野生态文化公园。沿环线道路、放射性道路、主要河流，持续推进生态廊道建设。规划建设一批苗木花卉基地。推进主要道路绿化工作，

对城区适宜建街头绿地的十字路口进行改造。推进区内大型立交桥、人行天桥、下穿铁路隧道实施立体绿化。推进公共单位及新建住宅屋顶绿化工作。加强拆墙透绿、退栏现绿工作，继续提升改造现有公园、广场、道路绿化，增设植物造型景点。实现分散的绿地斑块和生态廊道有机串连，完善绿地系统结构及网络，增强绿地系统规模效应和生态功能。

（二）持续推进生态水系建设

持续推进“四河两库一渠”生态水系建设，基本实现河道“水通、水清、水美”，有效改善管城人居环境。按照全域城镇化发展目标总体要求，衔接郑州市生态水系建设实施方案，坚持因地制宜、一河一策原则，对辖区内的十七里河、十八里河、潮河、熊儿河、刘湾水库、小魏庄水库、南水北调中线干渠等生态水系进行科学规划设计与生态提升改造，重点实施好生态水循环工程、河道生态整治、水库水面恢复和生态整治提升、配套基础设施改善等生态水系工程项目。加强生态水系保护宣传教育和环境监管。

专栏 17：绿色发展重点项目
续建：G107 辅道南延线生态廊道建设。 新建：生态廊道建设；南部路网（5 条道路）绿化；南水北调生态文化公园示范段建设。

第六节 合作共赢，构建扩大开放体系

坚持互利共赢、合作发展，实施开放带动主战略，抢抓“一带一路”、郑州航空港建设等重大机遇，以开放促发展、促改革、促创新，不断提升招商引资和项目建设质效，积极融入国际化产业链、物流链、服务链，努力拓展开放型经济新空间，构建管城扩大开放新体系。

一、提升招商引资质量

结合管城回族区资源、产业和环境特点，充分利用产业链招商、网上招商、中介招商等多种模式，以长三角、珠三角、环渤海以及日、美、韩等发达国家和地区为重点区域，拓展“贸易+投资”、“技术+产业”等招商方式，加强与龙头企业、行业协会、民间商会、投资咨询公司等的战略合作，着力引进一批国内外500强企业，重点引进现代商贸、电子商务、文化创意等符合管城产业发展导向的大型企业集团，加强项目对接，加快推动红日家具、通快电梯等外资项目尽快落地，加快推动产业链整合提升和优势集群培育。

二、强化项目带动作用

加强项目策划与谋划，实施商贸业和服务业项目“双轮驱动”战略，着力引进“三力型”项目。准确把握中央、省、市投资导向，精心策划和包装太古里高端商贸区等一批重大优质项目，及时以项目对接上级发展政策，确保更多项目获得上级政策支持。完善重大项目储备机制，建立完善在谈项目和推介项目储备库。

加强项目跟踪与服务，实行区领导、区有关单位和项目所在地乡镇、街道办事处共同分包责任制，加大协调服务力度，及时解决项目推进中存在的困难和问题，不断提升项目带动作用。

三、主动融入“一带一路”建设

发挥管城区位、文化等优势，充分利用郑州市“一网两链四港一体”的枢纽体系，把握“一带一路”战略的方针动向，以商贸物流、文化旅游、民族经济等为关键点着力点，积极融入“一带一路”建设。依托光谷电子商务产业园和传化物流郑州公路港，对接郑州跨境贸易电子商务服务试点，加快建设支撑网购商品集散分拨中心的信息系统和配套服务设施，积极融入“网上丝路”。

四、积极对接郑州航空港发展

积极推动与郑州航空港在临空产业对接、高水平产业转移承接、文化休闲产业配套服务等各领域开展广泛深度合作，使管城成为郑州航空港发展的重要承接地、支撑点和区域协调发展、合作双赢示范区。依托管城商贸物流优势，强化与郑州航空港合作，发展客货中转、集散等业务，对接融入郑州大物流体系的三级物流网络。充分发挥管城回族区在都市田园、生态宜居、商贸服务、设施体系等方面的特色优势，吸引郑州航空港高端人才居在管城、购在管城、游在管城、乐在管城。

五、深化区域交流协作

积极参与区域合作与分工，在环渤海区域积极对接万达广场等项目，在长三角区域积极对接传化物流、砂之船等项目，在港

澳台积极对接恒隆广场等项目，推进资源共享、优势互补，使管城回族区成为承接产业转移的首选地。不断加强与郑州市各区县的信息、文化、人才交流，积极推进联合办学、跨地区远程医疗等资源共享，加强养老、住房保障等公共服务领域的合作，促进共同发展。健全区域旅游合作机制，加强与登封、开封、洛阳等省内文化旅游名城的合作，联合促销、统一标准，共同打造区域旅游市场。

第七节 共建共享，构建民生保障体系

坚持以人为本，更加注重保障和改善民生，完善公共服务和社会管理，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，不断改善人民生活，让人民群众在共建共享中有更多获得感、幸福感。

一、着力提升就业水平

实施就业创业优惠政策。坚持把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，认真贯彻促进就业、稳定就业岗位的各项优惠政策。积极落实职业介绍补贴、培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴等政策。提高小额担保贷款额度、延展贷款期限。做好职业介绍服务和就业失业登记管理。落实社会托底政策，积极做好失业保险、职工安置、就业援助等工作，有效化解失业风险，大力推动积极就业政策普惠化和实效化。降低创业门槛，拓展创业空间，切实落实创业贷款、补贴优惠扶持政策。

完善就业创业服务体系。加快建立城乡一体的人力资源市场体系，健全统一的市场监管体系，推进人力资源市场诚信体系建设。加强对企业招聘行为、职业中介活动的规范，及时纠正招聘过程中的歧视、限制及欺诈等行为。建立良好的人力资源市场秩序，维护劳动者的合法权益。完善创业扶持服务体系。加大力度完善基层平台建设，全面改善基层硬件、软件设施。依托基层人力资源社会保障服务所等公共平台，提供创业指导和服务。大力发展文化旅游、住宿餐饮、休闲娱乐等劳动密集型产业，有效扩大就业容量，搭建更广阔的创业平台。

抓好重点群体就业促进工作。深入实施大学生就业促进计划，鼓励更多高校毕业生到基层就业，到中小微企业就业。鼓励高校毕业生自主创业。进一步优化农村劳动力转移就业环境，清理针对农民工就业的歧视性规定，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制，为农村劳动力提供免费政策咨询、职业指导、技能培训、职业介绍等服务，带动农村劳动力就近转移就业。合理确定就业困难人员范围，规范认定程序，加强实名制动态管理和分类帮扶，确保就业困难人员就业率达95%以上，“零就业家庭”动态归零。

二、完善社会保障体系

扩大社会保障覆盖范围。继续完善养老、医疗、失业、工伤、生育等各项社会保险制度，重点做好非公经济从业人员、农民工、灵活就业人员、城镇居民等群体扩面征缴工作，实现应保尽保。

“十三五”期间，将城区各类企业及其职工、城镇个体工商户和广大农民等纳入基本养老保险范围，基本实现居民基本养老保险全覆盖。进一步推进私营企业、个体工商户参加城镇职工基本医疗保险和城镇居民参加城镇居民基本医疗保险，巩固完善新型农村合作医疗制度，实现城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险全覆盖。建立健全社会养老体系，鼓励和支持社会力量兴办养老服务实体，基本实现养老服务设施城镇社区全覆盖，提高社区居家服务人员的数量和工作质量，逐步建立“居家养老为主、社区养老为辅、机构养老为补充”三位一体的养老服务格局。逐步将社会团体及其专职人员纳入失业保险覆盖范围。按照差别费率实行企业职工工伤保险社会统筹。高度重视残疾人事业，大力推动残疾人事业与经济社会协调发展，加快推进残疾人小康进程。

完善社会保障体制机制。完善城乡居民养老保险制度。坚持社会统筹和个人账户相结合的城镇职工基本养老保险制度，建立健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级管理服务机构；努力提高企业退休人员基本养老金水平，建立养老金的正常调整机制。不断提高城乡居民医疗保障水平。逐步增加对城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的财政补助，逐步提高医保报销比例以及最高支付限额；加快建立合理、简便、有效的农民缴费机制，推行参合人员就医“一卡通”。完善工伤、失业、生育等社会保险制度。推进各类社会保障制度整合，着力解决城乡之间和地区

之间的制度衔接和关系转移问题，做好新农合与城镇居民基本医疗保险和城镇职工基本医疗保险、失业保险制度与城市居民最低生活保障制度、机关事业单位工（公）伤保险与企业工伤保险政策的衔接。建立劳动监察与社会保险征收联动机制，强化社保稽核和劳动监察，健全参保缴费激励机制，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保。积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。

实现城乡社会救助全覆盖。健全完善居民最低生活保障、五保供养、灾民救助、医疗救助、流浪乞讨人员救助、突发事件和临时救助等社会救助制度，保障和改善困难群众的基本生活。建立最低生活保障标准自然增长机制，发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会救助事业，提高社会救助水平。全面提升孤儿救助水平，全面实施 0-6 岁残疾儿童抢救性康复工程，推动儿童福利向适度普惠性扩展。广泛宣传慈善文化，大力发展慈善事业，完善“政府推动、民间运作、社会参与、各方协作”的工作机制，鼓励社会力量参与发展慈善事业。

三、优先发展教育体育

积极发展学前教育。按照政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，探索学前教育多元发展路径。进一步加大幼儿园的建设力度，增加学前教育资源，逐步缓解“入学难”问题。巩固发展义务教育。坚持规模与质量并重，优化和均衡资源配置，提高义务教育质量。落实好义务教育资源扩充计划，积极引进外

埠初中优质教育资源，完善义务教育发展体系。力争到 2020 年，新建初级中学 3 所，增加学位 4200 个；新建小学 7 所，增加学位 9450 个；全部消除本地小学、初中超大班额，逐步达到标准班额。促进特殊教育发展。到 2020 年，实现全区三类残疾儿童入学率达到 98%。稳步发展职业教育。以服务产业为宗旨，以就业为导向，加强职业学校基础建设，促进职业教育内涵提升。“十三五”期间，协助郑州市做好郑州商贸学校、郑州艺术工程学校的迁建工作，提高职业教育发展水平。积极扩大成人教育。广泛开展社区教育，加强各类学习型组织建设，鼓励个人多种形式接受继续教育，支持用人单位为从业人员提供继续教育，建设人人皆学、处处可学、时时能学的学习型社会。

不断提升教育教学质量。提高高中教育水平。整合和优化辖区内市属高中和区属高中教育资源，构架辖区内市属高中与区属高中教育资源联动发展模式，重点协调辖区郑州五中、扶轮学校、郑州六中、郑州十中等高中部的迁建工作，科学布局辖区高中教育资源。全面深化教育改革。积极探索“互联网+教育”改革模式，以“课程改革、课堂改革、评价改革”为抓手，进一步探索教育改革的新路径，深入落实立德树人根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。全力加强队伍建设。全面引入公开竞争机制，全面落实校长聘任制和校长负责制。实施专家引领、骨干带动、全员提升计划，努力打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质教师队伍。深入实施素质

教育。充分发挥管城厚重历史文化优势，创造性地开展学生德育活动，强化社会主义核心价值观教育。积极引进教育实验课题，进一步更新教育理念，全面提升学生的审美情趣和艺术修养，深入实施素质教育，促进学生全面发展。

开展全民健身运动。不断提高群众的体育意识，培养群众的健身习惯，营造浓厚的体育氛围，推进群众体育活动的社会化、生活化、多样化、科学化、制度化。大力开展全民健身运动，办好各级各类群众体育活动。大力发展健身休闲项目，支持发展健身跑、健步走、自行车等群众喜闻乐见和有发展空间的项目。大力推广武术、大秧歌、健身舞等传统项目，鼓励开发适合老年人特点的体育休闲项目。鼓励党政机关、企事业单位、社会团体实行工间操、太极拳、健身气功等日常健身活动，倡导每天锻炼一小时。

四、提高居民健康水平

加强卫生资源建设。进一步完善区级综合医院和专科医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心、社区卫生服务站和诊所等三级医疗卫生服务网络。大力发展社区卫生服务，打造“15分钟服务圈”，扩大社区公共卫生服务网络覆盖面。实施管城“名医”工程，着力培养优秀中青年专业技术人才。“十三五”期间，重点推进郑州市民族医院和郑州市大肠肛门病医院新院建设，完善乡镇卫生院及社区卫生服务中心基础设施升级改造工程。

完善公共卫生服务体系。加强公共卫生服务体系建设，重点

推进管城回族区公共卫生服务中心建设，抓好严重危害人民群众身体健康的传染病、地方病、慢性病、职业病等重大疾病及人畜共患疾病的防治。加强突发公共卫生事件应急体系建设，完善120急救医疗网络，健全突发公共卫生事件应急处理机制。强化医疗卫生监管，建立覆盖城乡、职责明确、运转协调的卫生监督执法体系。

提高医疗服务质量和技术水平。加强卫生技术人员的继续教育和培训，加大医学人才培养和引进力度，提高医疗卫生队伍整体素质。加强与省、市级医院的技术合作，强化医联体建设，不断提高临床诊治能力，完善医疗质量管理体系，规范执业行为。加强对公立医疗机构的监管和医院内部管理，保证其行为的公益性。

构建食品药品安全体系。食品药品科学监督体制和机制进一步完善，监管队伍素质全面提高；基础设施建设继续加强，技术装备进一步改善，食品安全监测技术水平显著提高；社会监督和信用体系更加科学有效，食品药品企业的安全责任和诚信意识显著增强，人民群众的食品药品安全意识和自我保护能力不断提高；食品药品生产经营秩序持续好转，生产、销售假冒伪劣药品和有毒有害食品违法犯罪活动得到有效遏制；食品药品安全消费环境明显改善，人民群众的安全健康消费需求不断得到满足；食品药品安全监管工作走在系统前列。

五、促进人口均衡发展

统筹人口长期均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妻生育两个孩子政策，进一步改革完善计划生育优质服务管理，推进人口和计划生育工作转型提升。提高出生人口素质，坚持出生缺陷三级预防策略。调整完善计划生育扶助保障政策。强化基层基础工作，完善各级计划生育服务机构标准化和规范化建设。推进流动人口计划生育基本公共服务均等化。

健全人口信息管理制度。建立健全实际居住人口登记制度，加强人口统计调查，全面、准确掌握人口规模、人员结构、地区分布等情况。建设完善覆盖全区人口、以公民身份号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的人口信息管理系统，分类完善劳动就业、教育、收入、社保、房产、信用、计生、税务、民族、婚姻等人口信息，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享，为国家人口基础信息库提供支撑。

六、增强社区服务功能

以“15分钟便民服务圈”为重点，着力完善便民服务网络，打造社区服务品牌。加强社区基础设施建设，着力构建完善以区级社区服务中心为统领、以居住区级社区服务中心为支撑的大服务网络体系。建立社区服务信息化网络平台，为全区社区服务提供便捷、高效、科学的管理支持系统。加强基层群众自治组织建设，特别是城乡结合部、新建居住区、流动人口聚居地的社区居委会建设。充分发挥社区党组织核心作用，强化社区居委会自治功能。加快培育社区社会组织，重点培育公益慈善类、社区服务

类社会组织，并制定完善相关购买服务的政策制度。力争到“十三五”末，通过培育扶持，打造一批具有管城特色的社区服务品牌。

专栏 18：社会事业重点项目

教育重点项目：

续建：郑州财税金融职业学院扩建；河南辅读中等职业学校新校区建设项目；黄河科技学院新校区建设项目；管城实验中学建设项目；二郎寨小学建设项目；十八里河镇站马屯小学项目；郑州嵩阳中学教学楼、综合楼及学生宿舍项目。

新建：十八里河镇中心小学建设项目；新建紫荆中学项目。

医疗重点项目：

续建：郑州市第十人民医院迁建项目。

新建：新建郑州市民族医院项目。

养老重点项目：

管城回族区祥瑞民族养老康复服务中心；郑州市逢春养老服务中心建设项目。

第八节 为民利民，构建高效服务体系

着眼于维护最广大人民根本利益，加快服务型、效能型政府建设，坚持依法治区，打造平安管城，建设和谐社会，构建为民利民、公正高效的服务体系。

一、加快服务型政府建设

持续转变作风，加快政府职能转变和治理能力提升，力争到“十三五”末，把区政府建设成为职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。大兴求真务实之风、艰苦奋斗之风、

批评和自我批评之风，密切党和政府同人民群众的联系。建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败。严查滥用职权、失职渎职、贪污贿赂、腐化堕落及严重侵害群众利益案件。重视发挥新闻舆论和社会公众的监督作用。

积极促进市场规范有序发展。大力发展民营经济，鼓励和引导民营企业进入管城回族区基础产业、城乡设施、市政公用、社会事业、金融服务等领域。建立健全社会信用体系，培育履约守信的行为规范，打造“诚信管城”。深化财税体制改革。完善区政府预算体系，调整和优化区财政支出结构，扩大公共服务类支出范围。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。

二、加快平安管城建设

推进治理方式创新。加强社会服务管理体系建设，构建党委领导、政府负责、公众参与的社会管理新格局。健全基层社会管理和服 务体制机制，鼓励和支持各类社会组织健康有序发展、依法依规发挥作用，形成社会管理和服 务合力。加强社区组织建设、队伍建设、制度建设、设施建设，健全新型社区管理和为民服务绩效追踪机制。壮大社区服务志愿者队伍，推进社区工作者队伍职业化建设，形成覆盖全区、功能完善的服务网络。开展社会工作示范岗位创建活动，健全管理、运作、评价机制，建立符合辖区实际的社区社会工作制度体系。优化社区服务，完善街道社区服务中心等各类社会服务网点。强化社区管理，突出抓好社区党建、环境卫生、计划生育、社会治安等工作。

建立矛盾化解机制。妥善协调各方面利益关系，积极化解各种矛盾纠纷。拓宽畅通民意表达渠道，及时反馈社情民意。建立和完善矛盾排查、信息预警、应急处置和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件。加强和改进信访工作，建立健全科学的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查化解机制和权益保障机制，正确处理人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。健全党和政府主导的维护群众权益机制，构建人民调解、行政调解、司法调解衔接联动的工作机制，建立社情民意调查分析机制，完善社会稳定风险评估机制。

完善公共安全体系。建设覆盖全区城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力，依法打击各种违法犯罪活动，保障人民群众的生命财产安全。加强社会治安综合治理，坚持打防结合、预防为主，完善社会治安综合治理工作机制，实行群防群治。进一步提高政府执法能力，树立执法权威。加强司法监督，维护司法公正，切实保障公民、法人和其他组织的合法权益。加强政法工作的保障能力，不断改善办案办公条件，为构建和谐社会、构建平安管城提供保障。建立安全生产长效机制，加强安全生产监督管理体系建设，严格安全执法监督检查。以打击非法违法建设、生产、经营行为为重点，深入开展各领域安全专项治理整顿，及时整治安全隐患，坚决遏制重、特大安全生产事故发生。

三、全面推进依法治区

推进民主政治建设。稳步扩大有序政治参与。鼓励和支持广

大人民通过民主选举、意见征询等多种形式，参与全区的政治生活，保障人民群众的政治权利。积极推进政治协商，发挥区各民主党派、各人民团体的参政议政功能，有效化解利益群体之间的分歧与对立。大力加强民主监督，打击和制止损害人民民主权力的行为，保证权为民所用、利为民所谋。发展基层民主，完善村民自治、城市居民自治和企事业民主管理制度，使人民群众充分行使民主权利。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。加强民族团结，做好民族、宗教、侨务和外事工作。

提高依法行政水平。全面推进依法行政，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。加快公布“权责清单”“负面清单”，厘清政府与市场、社会的职责法律边界，提升法治政府建设水平。规范行政处罚自由裁量权，落实重大行政处罚案件备案制度，加强人大法律监督。开展区委常委会议学法、区政府常务会议学法、“一把手”出庭应诉等工作，发挥领导干部示范带头作用。深入开展“法治政府”创建活动，制定并实施《管城回族区法治政府建设工作测评指标体系》。

坚持公正司法。坚持以事实为根据、法律为准绳，推进公正司法，有效维护司法权威、社会公平正义，树立司法公信，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。支持保障依法独立公正行使司法权，坚决纠正妨碍司法机关依法行使职权、拒不执行生效裁判和决定、藐视法庭权威等违法犯罪行为。深化

司法体制改革，优化司法职权配置，积极探索实行法院和检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。积极推进司法公开，推进审判公开、检务公开、警务公开，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，杜绝暗箱操作。强化对司法活动的监督，完善党委监督、人大监督、民主监督、社会监督和政法部门之间相互监督机制，强化各类执法监督的协作配合，增强监督合力。

加强法制宣传教育。坚持把全民普法和守法作为法治管城建设的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育，引导全区人民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，加快推进法治社会建设。持续深入推进全民法治宣传教育，健全普法宣传教育机制，实行“谁执法谁普法”、“谁主管谁普法”的普法责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。广泛传播法律知识，大力弘扬法治精神，增强公民法律意识和法律素质，提高全社会学法尊法守法用法的自觉性，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会风尚。加强普法办事机构建设，加大工作保障力度。

第六章 保障措施

建立健全规划有效实施的保障措施，全区上下聚心聚力、共同奋斗，努力推进规划落实，确保各项目标任务的顺利完成。

第一节 强化组织保障

成立规划实施领导小组，统筹推进规划纲要的相关工作，协调解决重大问题，监督检查重大事项进展。建立政府负责、部门协调、上下联动的工作机制。落实各部门工作职责。各有关部门按照职能分工，制定具体政策措施，在专项规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面积极推进。加强部门协调联动。各相关部门和单位在实际工作中，要以本《纲要》为统领，各专项规划以及年度计划要与本《纲要》协调衔接，远近结合，形成合力，使规划确定的目标、任务及重点项目切实得到贯彻落实。

第二节 强化政策保障

积极争取相关政策支持。全面落实省、市指导经济、社会发展的相关政策，努力争取历史文化名城保护等方面的政策支持。完善政策体系。按照规划目标任务，研究制定规划实施的财政、产业、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。强化政策统筹协调。加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。

第三节 强化金融保障

深化投融资体制改革，推进政府融资平台改革，逐步按市场化方式运作。拓宽融资渠道，加强与社会资本合作，积极探索推广运用 PPP（政府和社会资本合作关系）模式，发挥财政资金导向和激励作用，支持社会资本参与基础设施、社会事业等领域项目建设。转变理财方式，通过设立引导基金和股权投资基金等形式，财政资金逐步实现补助改投资、无偿改有偿、资金改基金，重点支持现代产业体系构建，促进经济平稳健康发展。加强政府性债务管理。严格控制债务规模，严格限定政府举债程序和资金用途。完善政府性债务统计报告制度，探索建立政府性债务风险预警机制和债务风险应急处置机制，制定应急处置预案，建立责任追究机制，控制和化解政府性债务风险。

第四节 强化人才保障

认真贯彻落实《中共郑州市委 郑州市人民政府关于引进培育创新创业领军人才（团队）的意见》（郑发〔2015〕9号）、《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅关于印发〈郑州市引进培育创新创业领军人才（团队）“智汇郑州·1125聚才计划”实施办法（暂行）〉的通知》（郑办〔2015〕18号）等人才政策，大力引进和培养高素质人才。实施高端人才建设重点工程，大力培育和引进一批管城经济社会发展急需的高层次、复合型、高技能人才。创新人才激励机制，鼓励建立技术、专利、品牌等多种

要素参与的收入分配方式，提高科研人员成果转化收益分享比例。构建管城人才公共服务平台，大力发展人力资源服务业，加快形成育才、引才、聚才、用才的良好环境。

第五节 强化资源保障

强化土地资源保障。科学编制和严格实施我区土地利用总体规划，制定实施好年度土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，加强全区土地储备功能，合理把握土地开发和投放时序，盘活存量土地，保障产业发展和城镇建设需要。强化能源资源保障。按照统筹兼顾、突出重点、开源节流、促进循环的原则，积极争取能源资源要素的供给。积极筹划，强化措施，多渠道拓展管城经济社会发展所需环境容量。

第六节 强化制度保障

完善监测评估制度。建设规划实施基础信息数据库，加强对服务业、生态、民生等的统计工作，为监测评估和政策制定提供基础。在规划实施的中期阶段，由区政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。完善考核考评制度。将规划实施考评结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善社会监督制度。

充分调动新闻媒体、群众社团、民主党派、专家学者、广大民众参与规划的积极性，让更多的社会公众通过法定程序和渠道有效参与规划实施情况的监督。

